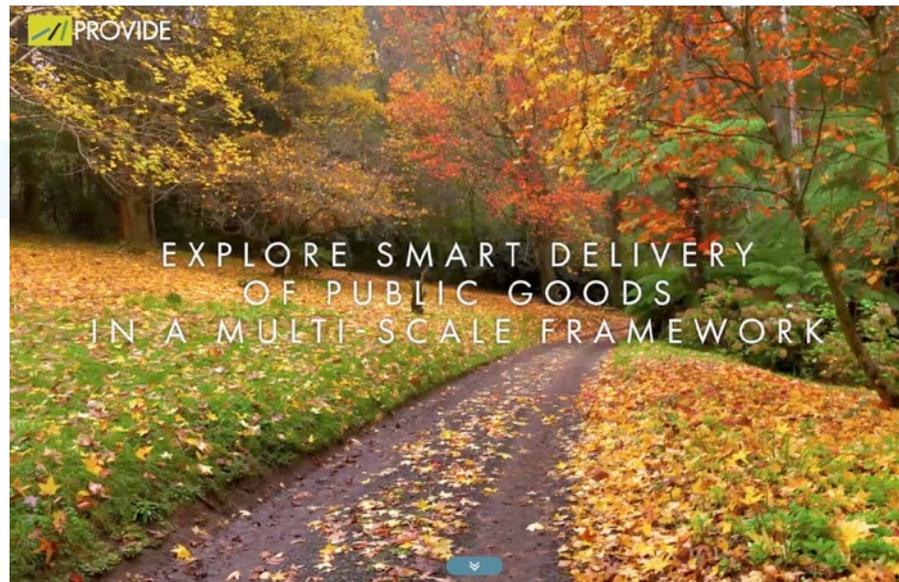


Proyecto Horizonte 2020: Providing smart delivery of public goods by EU agriculture and forestry (PROVIDE)

Los bienes públicos son aquellos productos y servicios que, intencionadamente o no, son producidos por agentes económicos y que presentan ciertas características que hacen que no puedan intercambiarse a través de los mercados. Por este motivo los productores de los mismos no reciben remuneración alguna por su provisión.

Aunque para muchos pase desapercibido, el sector agrario es un gran productor de estos bienes públicos; piénsese por ejemplo en la contribución de los sistemas agrarios en relación con el paisaje, la biodiversidad, la fijación de carbono (mitigación del cambio climático), la vitalidad de las zonas rurales, etc. Todos ellos son bienes que la agricultura proporciona al conjunto de la sociedad, pero por los cuales los agricultores no reciben nada a cambio, y eso a pesar de la creciente demanda social de los mismos. Además, se da la paradoja que los sistemas agrarios que suministran una mayor cantidad de bienes públicos (p. ej., las dehesas, los olivares de montaña, los pastos o los arrozales) suelen tener asociados problemas de baja rentabilidad, lo que pone en peligro la continuidad de su actividad y, por tanto, el suministro futuro de los bienes públicos que vienen produciendo.

En este contexto las autoridades de la Unión Europea se vienen planteando en los últimos años la necesidad de reformar la Política Agraria Común (PAC), al objeto de revisar cómo se reparten las ayudas entre los productores agrarios europeos. De



Sitio web de PROVIDE



El caso de estudio analizado por la UCO. Olivares de montaña.

esta manera se pretende cambiar el actual sistema de reparto, basado en criterios territoriales (pagos directos por superficie agraria similares para todos los produc-

tores), por un nuevo sistema que prime a aquellos agricultores que produzcan una mayor cantidad de bienes públicos. Se trata en definitiva de llevar a la práctica el principio de “dinero público a cambio de bienes públicos”. Sin embargo, la falta de conocimiento teórico y práctico sobre cómo implementar una nueva PAC que prime la producción de bienes públicos hace que esta reforma se siga dilatando y no se haya podido concretar hasta la fecha.

La Comisión Europea, consciente de la necesidad de generar nuevo conocimiento científico que permita poner en práctica esta nueva PAC, incluyó en una de las primeras convocatorias del programa Horizonte 2020 (H2020-ISIB-2014-2) un proyecto de investigación que permitiese abordar este reto científico y suministrase información sobre la forma más adecuada de implementar esta reforma de la política agraria. Como respuesta a esta convocatoria se organizó un consorcio de 16 universidades y centros de investigación pertenecientes a 15 países de la UE. Dicho consorcio, liderado por el Prof. Davide Viaggi (U. Bolonia), preparó la propuesta de investigación que finalmente fue seleccionada como ganadora tras un competitivo proceso de evaluación. Esta resolución ha puesto a disposición del consorcio un presupuesto de 2,9 M€ para ejecutar el proyecto durante 3 años (1/9/2015-31/8/2018).

Dentro del consorcio ganador, la UCO tiene una participación especialmente activa. Desde el inicio se conformó un equipo de investigación altamente cualificado, compuesto por los Profes. José A. Gómez-Limón, Julio Berbel y Carlos Gutiérrez

y los investigadores Tacho Villanueva y Sara Palomo. Dada su dilatada experiencia previa en la materia, la UCO forma parte del “comité director” del proyecto, junto con las universidades de Bolonia (Ita-



Equipo de investigación de la UCO. De izda. a dcha. Sara Palomo, Tacho Villanueva, José A. Gómez-Limón, Carlos Gutiérrez y Julio Berbel.

lia), Wageningen (Países Bajos), y Viena (Austria), y los institutos de investigación J. Hutton (Reino Unido) y ZALF (Alemania). Tal circunstancia ha posibilitado que la UCO sea la responsable de uno de los 6 paquetes de trabajo en que se divide el proyecto, concretamente el dedicado al desarrollo de nuevos métodos para la valoración de la oferta y la demanda de los bienes públicos procedentes de la agricultura. Además, como el resto de socios, la UCO también es responsable de aplicar la metodología común desarrollada a lo largo de los diferentes paquetes de trabajo del proyecto a un caso de estudio relevante de su entorno. De la multitud de sistemas agrarios relevantes desde la perspectiva de los bienes públicos, el elegido para su análisis ha sido el olivar de montaña.

El proyecto PROVIDE está actualmente ejecutándose, pero ya se han obtenido diversos resultados parciales que pueden consultarse en los deliverables o “entregables” ya finalizados en la página web del proyecto: www.provide-project.eu. En cualquier caso, los resultados más relevantes están aún por llegar. Así, para finales de 2017 se confía en haber terminado los casos de estudio a nivel europeo, lo cual permitirá a los investigadores del proyecto llegar a una serie de conclusiones que permitan el diseño e implementación de instrumentos políticos en pro de una PAC más eficiente en cuanto a la provisión de bienes públicos.

Resulta evidente el carácter aplicado de la investigación que se está desarrollando. Así, además de la multitud de publicaciones científicas de impacto que está generando el trabajo realizado, cabe reseñar que la Comisión Europea está supervisando muy de cerca el desarrollo del proyecto, asistiendo activamente a todas las reuniones del proyecto y siendo la primera destinataria de los resultados de la investigación. De hecho, las autoridades comunitarias en materia de agriculturas están deseosas de recibir los resultados del úl-

timo paquete de trabajo del proyecto, que consistirá en una “caja de herramientas” para los decisores políticos que les ayuda en la selección de los instrumentos más adecuados para una provisión razonable de bienes públicos. En este sentido queda garantizado que el conocimiento adquirido mediante el proyecto PROVIDE contribuirá de forma significativa al diseño de la próxima reforma de la PAC.

Finalmente, cabe reseñar que el proyecto PROVIDE, como el resto de proyectos del H2020, está generando una importante red de trabajo, poniendo en relación a grupos de máximo nivel científico a nivel europeo, lo que sin duda está revirtiendo en mejorar la calidad investigadora de todos los participantes, facilitando el intercambio de ideas, metodologías y experiencias, y promoviendo futuras colaboraciones en forma de trabajos de investigación conjuntos, estancias de investigación, etc. El éxito de los resultados y la satisfacción de pertenencia al consorcio constituido para el proyecto PROVIDE es probable que se constituyan la base de futuros consorcio para trabajo de investigación en temáticas similares.

www.provide-project.eu