



UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA

DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES Y JURÍDICAS

Políticas migratorias en Italia y España: Dos países en comparación
(Punto de vista romanista)

Migration policies in Italy and Spain: Two countries in comparison
(Romanist point of view)

DIRECTORA: Prof. Doctora Carmen Jiménez Salcedo

DOCTORANDA: María Coco

22 de febrero de 2022

TITULO: *Políticas migratorias en Italia y España: Dos países en comparación
(Punto de vista romanista)*

AUTOR: *María Coco*

© Edita: UCOPress. 2022
Campus de Rabanales
Ctra. Nacional IV, Km. 396 A
14071 Córdoba

<https://www.uco.es/ucopress/index.php/es/>
ucopress@uco.es

*Dedico questo lavoro a mio marito che mi ha tanto spinto e sostenuto
in questa azzardata impresa.*

La mancanza è la più forte presenza che si possa sentire!

índice

Resumen en español conforme al art. 51.2 del Reglamento 57/2020 de los Estudios de Doctorado de la Universidad de Córdoba.....	p. 5
Introduzione	p. 10
 Capitolo I	
Tappe del fenomeno migratorio	
1.1. Il periodo romano	p. 15
1.2. Le migrazioni internazionali in un quadro storico	p. 19
1.3. Le cause delle migrazioni.....	p. 24
1.4. L'evoluzione delle migrazioni nel tempo	p. 26
1.5. La globalizzazione delle migrazioni	p. 30
 Capitolo II	
L'Italia e la Spagna a confronto: le migrazioni nel Mediterraneo	
2.1. Contatti e divari.....	p. 34
2.2. Il Mediterraneo e le migrazioni.....	p. 34
2.3. Spagna e Italia: due differenti punti di vista?	p. 35
2.4. Una breve analisi sul futuro	p. 36
 Capitolo III	
La sinuosità della politica migratoria UE e la sua gestione	

3.1. Necessità di formulazione delle politiche migratorie.....	p. 38
3.2. L'Italia un paese di nuova immigrazione: analisi socio-storico-politica.....	p. 39
3.3. Politiche migratorie in Italia.....	p. 40
3.4. Politiche migratorie in Spagna	p. 48
3.5. Norme sul lavoro degli immigrati in Spagna	p. 52
3.6. Permessi di lavoro autonomo in Spagna	p. 52
3.7. Le “Enclave” etniche in Spagna.....	p. 53

Capitolo IV

Quali politiche in Europa oggi?

4.1. Cosa comporta per l'immigrazione il Bilancio UE 2021-2017?	p. 56
4.2. Rapporto sulle migrazioni 2020 ISMU	p. 58
4.3. Report della migrazione in Spagna e in Italia nell'ultimo anno e relative decisioni.....	p. 59
4.4. Effetti della pandemia sulle migrazioni	p. 63

Conclusioni	p. 68
--------------------------	-------

Glossario	p. 72
------------------------	-------

Bibliografia	p. 78
---------------------------	-------

Sitografia	p. 83
-------------------------	-------

RESUMEN EN ESPAÑOL CONFORME AL ART. 51.2 DEL REGLAMENTO 57/2020 DE LOS ESTUDIOS DE DOCTORADO DE LA UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA

En los últimos decenios, Italia y toda Europa, como país de emigración, se ha convertido cada vez más en país de inmigración, haciendo emerger así un pasado latente que Italia comparte con la mayor parte de las demás poblaciones mundiales, pero que hoy, Más que nunca, también como consecuencia de la globalización, hace que las calles y las plazas de cada país del mundo cuenten la presencia cada vez más consistente y visible de ciudadanos extranjeros.

Para comprender mejor el fenómeno migratorio, parece oportuno considerar la relación que se crea en el interior de cada país de acogida entre el extranjero y el acogedor y, por tanto, es necesario aclarar una al menos opinable sinónimo entre el término inmigrante y el inmigrante.

En el pasado, en muchos países europeos y en todo el mundo, la emigración nació de la necesidad de salir de su país de origen para ir a “hacer fortuna” en otros países más ricos donde las posibilidades de trabajo parecían más propicias.

Las dos grandes guerras fueron el resorte principal de la emigración europea y mundial y también Italia, no España porque lo recordamos, aún bajo el régimen del General Franco, experimentó los aspectos vinculados a la movilidad en salida y en entrada del País: de estos flujos ha quedado rastro en la sociedad desde un punto de vista demográfico, social, de memoria colectiva pero también jurídico.

Nuestro país, como afirma Cesareo , es desde su unificación, una tierra de emigración, pero también de inmigración, aunque, hasta hoy, el número de italianos que deciden ir al extranjero está de nuevo en aumento.

Según algunas estimaciones oficiales, el fenómeno de la emigración desde la Península Italiana y desde España no sólo no se ha agotado, sino que da un valor medio de unos 50000 salidas cada año.

Además, con respecto a las emigraciones del pasado, ha cambiado de forma, devolviendo un f Los inmigrantes llegan a las costas españolas e italianas para luego transitar, si no hay condiciones, hacia los otros países europeos que representa el paraíso desde el punto de vista laboral y condiciones de vida.

Sin embargo, este fenómeno se observa desde la segunda mitad de los años setenta del siglo XX, período durante el cual la emigración, entendida como gran éxodo de mano de obra, se reduce drásticamente y cede el paso a la nueva movilidad de trabajadores más cualificados que en el pasado, técnicos, empresarios, etc.

Por último, esta nueva tendencia, entre los años ochenta y noventa, se consolida y se enriquece aún más gracias a los nuevos cambios que se producen en el país y en el contexto europeo.

Estas son las décadas en que aumenta la movilidad de estudiantes e investigadores, que se abren a las fronteras de la Europa Unida, aprovechando al máximo las ventajas que esta nueva condición puede ofrecerles, tanto en términos profesionales como de experiencia personal.

En los últimos años, cómplice de las dificultades encontradas en el mercado de trabajo interno, Italia, además de dejar de ser un destino atractivo para los inmigrantes como no lo era desde hacía una década, ve un aumento del número de compatriotas, (jóvenes en particular) que deciden abandonar el país e ir a otro lugar.

A menudo también se dan casos de migración entre países europeos y esto es

lo que ocurre, por ejemplo, entre Italia y España y otros países.

Según el Registro Civil de los Italianos Residentes en el Extranjero (Aire) del Ministerio del Interior en efecto, a 1 de enero de 2013 los ciudadanos italianos residentes fuera de las fronteras nacionales se aumentan a la vista (eran uniformes a 4.341.156), o sea el equivalente del 7,3% del total de la población italiana residente en el territorio nacional. resco del panorama migratorio diferente de lo que se había producido anteriormente.

Este porcentaje ha aumentado de manera exorbitante en los últimos diez años, durante los cuales no sólo los jóvenes, sino también los pensionistas, han abandonado Italia para irse a vivir a España o, mejor aún, a Portugal, disfrutando de mejores condiciones económicas de vida.

Este dato registra un aumento, con relación a los primeros años de 2010, es también la evidencia numérica que da cuenta de un aumento global de la dimensión de este fenómeno.

Se trata de una situación que, sin duda, se refleja en la difícil coyuntura económica - social de los dos países, pero que está, igualmente, vinculada a otras motivaciones que van más allá de la pura razón económica.

Las llegadas debidas a los flujos migratorios, si bien se han ralentizado en Italia por la política anti migración llevada a cabo en los últimos años y modificada en los últimos meses a causa de la pandemia mundial, ha empujado a las nuevas masas hacia otros países europeos, entre ellos España.

Nuestra tarea será analizar las características y el impacto que el fenómeno mismo produce en su continuidad en la diversidad de los dos países en comparación.

El presente trabajo tiene por objeto analizar las modalidades, los supuestos y

las motivaciones que subyacen a las emigraciones contemporáneas, prestando especial atención al aspecto de la autoproclamación de la trayectoria migratoria y de las motivaciones que han apoyado esta elección.

Este análisis es introducido en primer lugar por la presentación de las diferentes realidades histórico-políticas entre los dos países en comparación, para luego evaluar las características de las opciones políticas aplicadas por los mismos, así como la gestión del fenómeno y sus relativos itinerarios y, por último, evaluar las cuestiones relacionadas con el futuro de este fenómeno.

A raíz de las consideraciones anteriormente expuestas, el análisis de las etapas del fenómeno migratorio a partir del cual comienza este recorrido, que tiene, por tanto, por objeto esbozar las principales características en términos de causas, los destinos e impacto en el sistema nacional de flujos migratorios a lo largo de los siglos.

Dado que el fenómeno tiene raíces lejanas en el tiempo, se ha procedido con un examen de las principales características que el fenómeno ha asumido durante la Edad moderna y contemporánea.

Sobre esta última fase, por razones de proximidad temporal, se ha profundizado más, analizando más en detalle las características y los flujos que la han caracterizado.

Partiendo de la época romana, a la que es preciso aludir, en particular, el estudio de la emigración en la Edad contemporánea se ha llevado a cabo sobre la base de una convencional subdivisión histórica en cuatro fases, desde la época post unitaria hasta los años setenta del siglo XX.

La intención ha sido poner de relieve las características y los cambios que se

han producido en las décadas, también en vista de los cambios que se han producido en el contexto nacional e internacional.

Este enfoque del estudio de la emigración tiene por objeto analizar, en una óptica de continuidad, los principales flujos, las motivaciones y las repercusiones en el territorio nacional e internacional provocadas por estos desplazamientos. Por este motivo, resulta interesante analizar cómo están preparando a dos importantes países europeos, España e Italia, aunque con historias profundamente diferentes, para incluir en el Estado nacional, cada vez más minado en sus bases, un número cada vez mayor de extranjeros y a realizar una convivencia pacífica entre diferentes etnias.

Ambos países, el primer país de antigua inmigración, el segundo nuevo, han tenido un papel importante en la historia de las migraciones internacionales, pero en dos momentos diferentes, la comparación entre ellos servirá, La Comisión de Asuntos Económicos y Monetarios y de Política Industrial, Empleo y Asuntos Sociales, por su parte, ha presentado una propuesta de resolución en la que pide a la Comisión y a los Estados miembros que adopten las medidas necesarias para que las políticas de inmigración tengan en cuenta las diferencias y los aspectos comunes de las políticas migratorias.

El interés de la comparación se debe a la constatación de que, hoy en día, las migraciones han asumido un papel fundamental en la escena mundial, especialmente en lo que se refiere a los aspectos demográficos y económicos.

España e Italia, a pesar de su diversidad, se enfrentan actualmente a la necesidad de encontrar soluciones comunes, ya que ambos se ven afectados por estos problemas.

Sin embargo, subsisten profundas diferencias, determinadas por el hecho de que España ha asumido en el tiempo una política asimilacionista, naturalizando a sus extranjeros y concediéndoles los mismos derechos civiles y políticos; Italia, por el contrario, ha abandonado un largo pasado de país de emigración, Todavía no está seguro de su potencia económica, ha vacilado en aplicar políticas de integración, aunque, en los últimos años, parece haber intuido las enormes potencialidades que hay detrás de la afluencia de extranjeros.

Los análisis de los flujos migratorios que afectan a estos dos países revelan el profundo cambio que se ha producido desde la guerra. Italia, junto con otros países de la Europa mediterránea, como España y Grecia, se ha convertido en país de inmigración; las recientes oleadas migratorias han encontrado en estos países salidas fáciles por la falta de normativas relativas a la inmigración.

Sólo recientemente, como consecuencia de los cambios ideológicos políticos de ambos países, dictados muy probablemente también por la necesidad que presentan, se ha impuesto una gran restricción a estos nuevos flujos migratorios que está provocando nuevos problemas relacionados con el alojamiento y la distribución de los mismos dentro de Europa, que a menudo no acepta la presencia de inmigrantes extranjeros.

Será mi tarea, “pasar” entre la situación real y la normativa de los dos países para compararlos.

El objetivo de este trabajo es comparar, aunque de forma indirecta, las políticas migratorias aplicadas en ambos países y, además, abordar algunos aspectos relacionados con la integración de los inmigrantes en un intento de identificar las principales áreas problemáticas, que se derivan de la aplicación de

las diferentes leyes en la materia.

Las políticas migratorias son el instrumento que permite regular y no sufrir las migraciones; por desgracia, ambos países han tardado en formularlas y, de este modo, han provocado una afluencia desordenada y no protegida por ningún derecho ni, mucho menos, regulada por ningún deber. Así se creó el problema de los flujos irregulares que han provocado las alarmas sociales en las distintas sociedades.

Hoy, afortunadamente, a la luz de ambas experiencias, se observa una mejora del tratamiento de los extranjeros, sobre todo en lo que respecta a los menores.

El campo en el que son más evidentes los esfuerzos por una progresiva integración es, de hecho, precisamente el de la escuela; queda mucho por hacer, en cambio, en materia de vivienda, sanitaria y del tratamiento de los refugiados.

Introduzione

Negli ultimi decenni l'Italia, e l'intera Europa, da Paese di emigrazione è sempre più divenuto Paese di Immigrazione, facendo così emergere un passato latente che l'Italia condivide con la maggior parte delle altre popolazioni mondiali ma che oggi, più che mai, anche a seguito della globalizzazione, fa sì che le strade e le piazze di ogni paese del mondo contino la presenza sempre più consistente e visibile di cittadini stranieri.

Per meglio comprendere il fenomeno migratorio appare opportuno considerare il rapporto che si crea all'interno di ogni paese ospitante tra lo straniero e l'accogliente e, pertanto, occorre chiarire una quantomeno opinabile sinonimia tra il termine immigrato ed emigrato.

Nel passato, in molti paesi europei e del mondo intero, l'emigrazione nasceva dalla necessità di uscire dal proprio paese di origine per andare a “fare fortuna” in altri paesi più ricchi in cui le possibilità di lavoro apparivano più propizie.

Le due grandi guerre sono state la molla principale della emigrazione europea e mondiale ed anche l'Italia, non la Spagna perché ricordiamolo, ancora sotto il regime del Generale Franco, ha sperimentato gli aspetti connessi alla mobilità in uscita e in entrata dal Paese: di questi flussi è rimasta traccia nella società da un punto di vista demografico, sociale, di memoria collettiva ma anche giuridico.

Il nostro Paese come afferma Cesareo¹, è sin dalla sua unificazione, una terra

¹ Cesareo, V. (2015). *La sfida delle migrazioni*, Milano: Vita e Pensiero, 103 e segg. [<http://hdl.handle.net/10807/65906>]

di emigrazione ma ormai anche di immigrazione anche se, ad oggi, il numero degli italiani che decidono di andare all'estero è nuovamente in aumento.

Secondo alcune stime ufficiali il fenomeno dell'emigrazione dalla Penisola Italiana e dalla Spagna non solo non si è esaurito ma fa registrare un valore medio di circa 50 mila partenze ogni anno².

Inoltre, rispetto alle emigrazioni del passato esso è mutato, ha cambiato forma, restituendo un affresco del panorama migratorio differente rispetto a quanto verificatosi in precedenza.

Gli immigrati arrivano sulle coste spagnole ed italiane per poi transitare, se non vi sono le condizioni, verso gli altri paesi europei che rappresentato il paradiso dal punto di vista lavorativo e condizioni di vita.

Tale fenomeno, tuttavia, è riscontrabile sin dalla seconda metà degli anni Settanta del XX secolo, periodo nel quale l'emigrazione, intesa come grande esodo di massa di forza lavoro, cala drasticamente e cede il passo alle nuove mobilità di lavoratori più specializzati rispetto al passato, tecnici, imprenditori ecc.³.

Questo nuovo trend, infine, tra gli anni Ottanta e Novanta, si consolida e si arricchisce ulteriormente grazie a nuovi cambiamenti che si verificano nel Paese e nel contesto europeo.

Sono questi i decenni che vedono infatti l'incremento della mobilità di studenti e ricercatori, che si aprono ai confini dell'Europa Unita, sfruttando al massimo i vantaggi che questa nuova condizione può offrire loro, in termini professionali ma anche di esperienza personale.

² Migrants, C. (2008). *Immigrazione. Dossier statistico. XVIII Rapporto*, Roma: IDOS.

³ Pugliese, E. (2002). *L'Italia tra migrazioni internazionali e migrazioni interne*. Bologna: Mulino, 30-50

Negli ultimi anni, complice le difficoltà riscontrate nel mercato del lavoro interno, l'Italia oltre a non essere più una meta attrattiva per gli immigrati come non accadeva da un decennio a questa parte, vede un incremento del numero di connazionali, (giovani in particolare) che decidono di lasciare il Paese e recarsi altrove⁴.

Spesso si verificano ipotesi di migrazione anche tra paesi europei ed è ciò che accade ad esempio tra Italia e Spagna ed altri paesi.

Secondo l'Anagrafe degli Italiani Residenti all'Estero (Aire) del Ministero dell'Interno infatti, al 1 gennaio 2013 i cittadini italiani residenti fuori i confini nazionali sono aumentati a vista (erano pari a 4.341.156), ovvero l'equivalente del 7,3% del totale della popolazione italiana residente sul territorio nazionale.

Percentuale che è aumentata in maniera esorbitante negli ultimi dieci anni durante i quali non solo i giovani ma anche i pensionati hanno lasciato l'Italia per andare a vivere in Spagna o, ancora meglio, in Portogallo, godendo di condizioni economiche di vita migliori.

Tale dato registra un incremento, rispetto ai primi anni del 2010, di conseguenza è anche l'evidenza numerica che dà conto di un complessivo aumento delle dimensioni di questo fenomeno.

Si tratta di una situazione che certamente trova riscontro nella difficile congiuntura economico-sociale dei due Paesi ma che è, parimenti, collegabile anche ad altre motivazioni che esulano dalla pura ragione economica.

Gli arrivi dovuti ai flussi migratori, pur se rallentati in Italia dalla politica anti migrazione attuata negli ultimi anni e modificata negli ultimi mesi a causa della

⁴ Ambrosini, M., & Boccagni, P. (2012). Cercando il benessere nelle migrazioni: l'esperienza delle assistenti familiari straniere in Trentino. *Cercando il benessere nelle migrazioni*, 1-140.

pandemia mondiale, ha spinto le nuove masse verso altri Paesi europei tra cui la Spagna.

Sarà nostro compito analizzarne le caratteristiche e l'impatto che il fenomeno stesso produce pur nella sua continuità nelle diversità dei due Paesi a confronto.

Il presente lavoro ha lo scopo di analizzare le modalità, i presupposti e le motivazioni che stanno alla base delle emigrazioni contemporanee, con una particolare attenzione all'aspetto dell'autopercezione del percorso migratorio e delle motivazioni che hanno supportato tale scelta.

Questa analisi viene introdotta in prima istanza dalla presentazione delle differenti realtà storico-politiche tra i due paesi a confronto, per poi valutare le caratteristiche delle scelte politiche attuate dagli stessi nonché la gestione del fenomeno e i suoi relativi percorsi e, infine, valutare i quesiti legati al futuro del fenomeno medesimo.

A seguito delle considerazioni fino a qui esposte, l'analisi delle tappe del fenomeno migratorio da cui inizia il presente percorso che ha, pertanto, lo scopo di delinearne le principali caratteristiche in termini di cause, destinazioni e impatto sul sistema nazionale dei flussi di emigrazione nel corso dei secoli.

Dal momento che il fenomeno ha radici lontane nel tempo, si è proceduto con una disamina delle principali caratteristiche che il fenomeno ha assunto nel corso dell'Età moderna e contemporanea.

Su quest'ultima fase, per ragioni di prossimità temporale, ci si è maggiormente soffermati, analizzandone più nel dettaglio le caratteristiche e i flussi che l'hanno caratterizzata.

Partendo dall'epoca romana a cui è doveroso fare cenno, in particolare, lo

studio dell'emigrazione nell'Età contemporanea è stato condotto sulla base di una convenzionale suddivisione storica in quattro fasi a partire dall'epoca post-unitaria fino agli anni Settanta del Novecento.

L'intento è stato quello di porre in rilievo le caratteristiche e i mutamenti occorsi nei decenni anche a fronte dei cambiamenti verificatisi nel contesto nazionale e internazionale.

Tale approccio allo studio dell'emigrazione ha lo scopo di analizzare in un'ottica di continuità, i principali flussi, le motivazioni e le ripercussioni sul territorio nazionale e internazionale provocati da questi spostamenti.

Appare interessante, per questo motivo, analizzare come stanno preparando due importanti paesi europei, la Spagna e l'Italia, anche se con storie profondamente diverse, a comprendere nello stato nazionale, sempre più minato alle sue basi, un numero sempre maggiore di stranieri e a realizzare una convivenza pacifica tra etnie diverse.

Entrambi i paesi, il primo paese di vecchia immigrazione, il secondo di nuova, hanno avuto un ruolo importante nella storia delle migrazioni internazionali ma in due momenti diversi, il confronto tra essi servirà, allora, per comprendere le differenze e i lati in comune delle politiche migratorie.

L'interesse del paragone è nato dalla constatazione che oggi, le migrazioni hanno assunto un ruolo fondamentale nello scenario mondiale, in particolar modo per quel che riguarda gli aspetti demografici ed economici.

La Spagna e l'Italia, pur nella loro diversità, si ritrovano, attualmente, a dover trovare soluzioni comuni essendo entrambi afflitti da questi problemi.

Restano tuttavia profonde differenze, determinate dal fatto che la Spagna ha

assunto nel tempo una politica assimilazionista, naturalizzando i suoi stranieri e concedendo loro pari diritti civili e politici; l'Italia, invece, reduce da un lungo passato di paese d'emigrazione, ancora non sicuro della sua potenza economica, ha tentennato nell'attuare politiche d'integrazione anche se, negli ultimi anni, sembra aver intuito le enormi potenzialità che vi sono dietro all'afflusso degli stranieri.

Le analisi dei flussi migratori che riguardano questi due paesi rivelano il profondo cambiamento che è avvenuto, dall'immediato dopo guerra in poi. L'Italia assieme agli altri paesi dell'Europa mediterranea, come la Spagna e la Grecia, è diventata paese d'immigrazione; le recenti ondate migratorie hanno trovato in questi paesi facili sbocchi per la carenza di normative relative all'immigrazione.

Solo di recente, a seguito dei cambiamenti ideologici politici di entrambi i Paesi, dettati molto probabilmente anche dalla necessità che presentano, si è attuata una grande restrizione a questi nuovi flussi migratori che sta determinando nuovi problemi legati alla sistemazione e distribuzione degli stessi all'interno della Europa che, spesso, non accetta la presenza degli stranieri immigrati.

Sarà mio compito, "passeggiare" tra la situazione reale e la normativa dei due paesi per metterli a confronto.

Il presente lavoro, dunque, intende mettere a confronto, anche se in maniera indiretta, le politiche migratorie attivate nei due paesi e, inoltre, soffermarsi su alcuni aspetti relativi all'inserimento degli immigrati nel tentativo di individuare le principali aree problematiche, che scaturiscono dall'attuazione delle diverse leggi in materia.

Le politiche migratorie sono lo strumento che consente di regolare e, non di subire, le migrazioni; purtroppo, entrambi i paesi hanno tardato a formularle

determinando, in questo modo, un afflusso disordinato e non protetto da nessun diritto né, tantomeno, regolato da alcun dovere. Si è creato così il problema degli afflussi irregolari che hanno causato gli allarmi sociali nelle diverse società.

Oggi, fortunatamente, alla luce di entrambe le esperienze si nota un miglioramento del trattamento degli stranieri, soprattutto per quel che riguarda i minori.

Il campo in cui sono più evidenti gli sforzi per una progressiva integrazione è, infatti, proprio quello scolastico; tanta strada resta da fare, invece, in campo abitativo, sanitario e del trattamento dei rifugiati.

Capitolo I

Le tappe del fenomeno migratorio

1.1. Il periodo romano

Sin dalla notte dei tempi, nell'Antica Roma, una grade varietà di popolazioni convivevano nello stesso territorio e la stessa città di Roma era una città di immigrati come oggi lo è New York, quindi, un grande crocevia di civiltà con etnie *“anatoliche, iraniane e ucraine, rintracciate nel profilo genetico dei suoi primi abitanti, grazie all'analisi del Dna da 29 siti archeologici, che ha permesso di ricostruire 12.000 anni di migrazioni”*⁵.

Lo sviluppo delle istituzioni pubbliche e private a Roma è la prova delle trasformazioni motivate dalla domanda di crescita demografica e dal contrasto culturale causato dalle grandi migrazioni.

Riflettere su questa esperienza è oggi di grande importanza, soprattutto di fronte alle sfide poste dalle migrazioni nel tempo della “globalizzazione” e della “postmodernità” per il diritto. Lo sviluppo delle istituzioni pubbliche e private a Roma è la prova delle trasformazioni motivate dalla domanda di crescita demografica e dal contrasto culturale causato dalle grandi migrazioni. Riflettere su questa esperienza è oggi di grande importanza, soprattutto di fronte alle sfide poste dalle migrazioni nel tempo della “globalizzazione” e della “postmodernità” per il diritto.

⁵ <https://francescomacri.wordpress.com/2019/11/08/lantica-roma-era-una-citta-di-immigrati-lo-certifica-il-dna/>

I fenomeni migratori sono stati croce e delizia degli imperi antichi e sono il crocevia che può decidere i destini delle nazioni moderne, Italia del 2019 compresa.

La storia di Roma si offre come itinerario emblematico di ciò che accadde agli imperi: dall'ascesa per agilità d'integrazione alla caduta per sopraggiunta incapacità di cogliere e accettare il diverso.

Dapprima furono, nell'Urbe delle cento etnie, una risorsa giovane e feconda. L'inizio della fine venne quando la classe dirigente si dimostrò inetta a elaborare un compromesso, tanto che l'Impero avrebbe potuto continuare ad esistere se i romani avessero saputo integrare i barbari,

I c.d. barbari che di già possedevano un DNA diverso tanto da comprendere quello di 129 etnie così come dimostrato recentemente da studi scientifici esperiti da vari studiosi che vedono nella migrazione una risorsa data dalla presenza di diversità biologica che favorisce la creazione di una progenie più forte e positivamente predisposta ai cambiamenti.

Lo stesso Cicerone rileva che il mito di Romolo che fonda Roma come asilo per rifugiati “potrebbe essere stato concepito espressamente per legittimare un corpo cittadino basato non sulla nascita ma sul desiderio di diventare romano”.

Così Cicerone, riassumendo lo spirito cosmopolita del tempo, esclama: *Patria est ubicumque est bene* (Cic., Tusc. Disp., 5. 108), la patria è dove si sta bene⁶.

Come sopra già citato, Roma antica era come NY oggi ed è emerso da ciò che “*L'analisi del Dna ha rivelato che, mentre l'Impero Romano si espandeva nel Mar Mediterraneo, immigranti dal Vicino Oriente, Europa e Nord Africa si sono stabiliti a Roma, cambiando sensibilmente il volto di una delle prime grandi città del mondo*

⁶ Cicerone. *Tusculanae disputationes*, V, 37, 108.

antico”, ha osservato Pritchard.⁷

Questo mostra che durante il periodo imperiale, “*Roma era come New York: una concentrazione di persone di diverse origini*”, ha osservato il genetista Guido Barbujani, dell’Università di Ferrara. Nei secoli successivi si sono verificati eventi tumultuosi come il trasferimento della capitale a Costantinopoli, la scissione dell’Impero, le malattie che decimarono la popolazione di Roma e infine le invasioni barbariche, tra cui il saccheggio di Roma da parte dei Visigoti nel 410 dopo Cristo. Questi eventi hanno lasciato il segno nel Dna: l’influenza orientale sparisce e i dati genetici raccontano di nuovi arrivi, questa volta dall’Europa occidentale. Allo stesso modo, l’ascesa del Sacro Romano Impero comporta, poi, un afflusso di tratti genetici dalle popolazioni dell’Europa centrale e settentrionale.

Però con il passare del tempo di detta convivenza forzata ciò che inizialmente aveva costituito una ricchezza ben presto si rivelò una problematica di grande importanza che andava affrontata con estrema urgenza.

I motivi di crisi dell’impero romano erano non molto dissimili da quelli che oggi prevalgono in Europa: declino demografico, abbandono delle coltivazioni, rifiuto del servizio militare. A queste cause interne si aggiungevano le spinte di popolazioni «barbare» da est, che cercavano terre coltivabili. Gli imperatori romani, anziché combattere i barbari come nel passato, aprirono loro le porte, per farne contadini e soldati in grado di risollevarle le sorti dell’impero.

Le analogie con l’Europa odierna sono davvero tante: «Un mondo che si considera prospero e civile, segnato da disegualianze e squilibri al suo interno, ma forte di una amministrazione stabile e di una economia integrata; all’esterno, popoli

⁷ <https://www.roma.com/roma-crogiuolo-di-culture-le-etnie-del-passato-e-quelle-di-oggi-nella-capitale>

costretti a sopravvivere con risorse insufficienti, minacciati dalla fame e dalla guerra, e che sempre più spesso chiedono di entrare; una frontiera militarizzata per filtrare profughi e immigrati, e autorità di governo che debbono decidere volta per volta un comportamento da tenere verso queste emergenze, con una forma di opzioni che va dall'allontanamento forzato all'accoglienza di massa, dalla fissazione di quote d'ingresso all'offerta di aiuti umanitari e posto di lavoro. Potrebbe essere una descrizione del nostro tempo»⁸.

In un primo tempo il disegno era di integrarli gradualmente nella romanità. Ma ben presto divennero troppi e mantennero i loro costumi e lingua, soprattutto nell'esercito, dove non facevano parte delle legioni romane, ma costituivano delle truppe autonome, meno mercenarie che alleate, comandate da capi barbari. Alcuni dei quali diverranno imperatori.

L'immigrazione era sfuggita ai romani e si era trasformata in invasione e occupazione. Fu così che l'Impero romano si dissolse, quando l'ultimo imperatore fu deposto dal re barbaro Odoacre. Cominciò l'oscuro medioevo, che trovò nella Chiesa cattolica l'autorità morale per trasformare l'invasione in una nuova civiltà: l'Europa, anche se la parola non esisteva ancora, preferiva parlare di civitas christiana.

Le analogie con l'attuale sistema sociale europeo sono davvero sconcertanti ed è proprio la storia che si ripete in un incalzare di corsi e ricorsi di memoria Vichiana.

Infatti, a ben guardare la civilitas (civiltà) antica era basata tutta sulla civitas (cittadinanza), e quest'ultima era, per Romani, lo strumento principe

⁸ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/file_import/european-semester_thematic-factsheet_addressing-inequalities_it.pdf

dell'integrazione politica.

L'Impero, certamente, non poteva estendersi alle terre dove risiedevano i Barbari “senza città”. Ma nulla vietava che i Barbari potessero trasferirsi nell'Impero, qualora ne avessero accettato, in tutto o in parte, le regole.

I Romani, infatti, non coltivavano alcun pregiudizio etnico e razziale: la “romanità” coincideva, piuttosto, con un patrimonio civico e culturale assimilabile, condivisibile, inclusivo, non escludente. Ciò non era escluso dalle tradizioni romane sulla cittadinanza. Ne era, anzi, la logica conseguenza.

I Romani credevano che i barbari avrebbero potuto assimilarsi a loro anche se svolgevano i lavori più umili.

I Barbari entrarono nell'Impero come “badanti”, portatori d'acqua, facchini, oltre che come soldati, e non invasero di punto in bianco l'Impero romano.

Ci si infiltrarono a poco a poco. Le cosiddette “invasioni” barbariche (oggi si parla, più correttamente, di “migrazioni” e François Pinault, nell'Introduzione a Roma e i Barbari, parla addirittura di “metamorfosi”⁹) ebbero luogo soltanto nella pars Occidentis, e nella sua fase terminale, quando ormai l'Impero aveva perso la sua capacità assimilativa. E spesso furono vissute dai contemporanei come fenomeni “interni” all'Impero e il loro carattere “epocale” non venne percepito subito.

Il desiderio dei barbari di essere assimilati divenne un crescendo all'interno del sistema sociale romano tanto da consentire agli stessi di ricoprire nel tempo ruoli più elevati nell'amministrazione e di entrare a far parte della familia imperiale.

Ciò ha mostrato in maniera piena ed assoluta che la capacità prospettica che

⁹ Sordani, V. (2018). Il giovane Leopardi, la chimica e la storia naturale. *Il giovane Leopardi, la chimica e la storia naturale*, 1-158.

i Romani ebbero all'epoca, indipendentemente dal fatto che molti storici addebitino la caduta dell'Impero proprio a questa mistica visione, costituisce una lezione di intelligenza ed elasticità che oggi dovrebbe essere da esempio per la società attuale.

1.2. Le migrazioni internazionali in un quadro storico

In meno di 100 mila anni la specie umana è riuscita a popolare l'intero pianeta, con la sola eccezione dell'Antartide. Ben prima della rivoluzione neolitica e della nascita dell'agricoltura, verificatesi tra l'8000 e il 6500 a.C., l'*homo sapiens sapiens* era presente in ogni angolo del globo.

La spinta alla mobilità territoriale e alla colonizzazione di nuovi spazi va quindi considerata una caratteristica della nostra specie, la cui riuscita dipende dalla capacità dell'uomo d'adattarsi socialmente e culturalmente ai nuovi ambienti, superando i limiti e la lentezza dell'adattamento biologico cui sono costrette le altre specie animali.

La dislocazione da un luogo ad un altro in epoca preistorica, protostorica ed antica, però, riguarda ristretti gruppi umani e si muove entro spazi limitati; di conseguenza, gli studiosi cominciano a parlare di vere e proprie migrazioni, vale a dire di grandi spostamenti di uomini, solo dall'età moderna.

In quest'epoca sono spinte da due eccezionali opportunità storiche che soprattutto l'Europa sfrutta e coglie: le colonie da sfruttare e i nuovi mondi da popolare¹⁰.

Saranno la conquista del Nuovo Mondo, lo sviluppo degli scambi commerciali e della rete dei trasporti che, integrando la popolazione mondiale in un unico sistema migratorio, apriranno una nuova fase.

¹⁰ Bonifazi, C. (1998). *L'immigrazione straniera in Italia*. Il Mulino, (Vol. 409), 15-60.

I movimenti di popolazione hanno avuto scansioni diverse nel tempo e nello spazio tanto che si possono individuare diverse fasi:

I) XIV-XVI secolo, espansione del potere monarchico. I governanti accoglievano favorevolmente gli emigranti, per le capacità e i capitali che portavano con sé. L'espandersi della popolazione era un segno di rafforzamento del potere e i sovrani si compiacevano nel vedere gli altri stati perdere sudditi.

II) tra il XVI e il XVIII secolo, a una debole mobilità interna dovuta a motivi di lavoro, si contrappone una direttrice extraeuropea che si convoglia in due grandi migrazioni transoceaniche: il trasferimento di circa due o tre milioni di europei – in gran parte forzati – e lo spostamento di circa 7,5 milioni di africani, deportati come schiavi, dalla costa occidentale del loro continente, verso le colonie del Nuovo Mondo.

Tale fenomeno può essere considerato uno dei maggiori movimenti migratori involontari che si siano mai realizzati.

III) Dalla fine del XVIII secolo, con le grandi rivoluzioni democratiche e demografiche, fino a tutto il XIX secolo, vi è una grande ondata migratoria di provenienza europea che si consolida sempre più verso i nuovi continenti (America ed Australia).

La prima indagine ufficiale, denominata “questionario del 1811”,¹¹ sulle migrazioni europee legate al lavoro, risale agli inizi del XIX secolo (1808-1813) e fu commissionata dall'esercito francese che aveva bisogno di soldati per le guerre di conquista.

IV) Fine del XIX secolo, i movimenti migratori all'interno dell'Europa

¹¹ Martuscelli, S. (1979). *La popolazione del Mezzogiorno nella statistica di Re Murat*. Napoli: Guida, (Vol. 6).

cominciano a superare quelli rivolti verso il Nuovo Mondo anche perché i vari paesi smettono di incentivare l'emigrazione verso le Americhe.

Con la nascita dell'industria pesante, infatti, gli stati avevano bisogno di manodopera straniera per sopperire alle carenze di quell'interna.

La proclamazione dell'unità d'Italia, avvenuta nel 1861, e quella dell'impero tedesco, nel 1870, contribuirono a far crescere il sentimento nazionalista anche se la presenza di molte minoranze rappresentava una sfida all'integrità di molti stati nazione europei di recente costituzione¹².

V) Fine del XIX secolo, inizio del XX (1881-1914) incominciano i movimenti dei rifugiati; più di 2.250.000 ebrei andarono negli Stati Uniti e più di 120.0000 in Gran Bretagna.

Le politiche liberali cominciarono ad essere messe in discussione nei paesi di accoglienza e incominciò un controllo dell'immigrazione. Fino a quando gli ebrei lasciarono l'Europa per l'America, i paesi d'asilo potevano permettersi politiche liberali ma, quando si incominciò a diffondere l'antisemitismo e le porte americane si chiusero, si iniziarono a pensare norme più severe; tutto questo fu accelerato dalla prima guerra mondiale. Così, nel 1919, regolazioni sistematiche dell'immigrazione e misure di controllo sugli stranieri divennero la norma. Nel periodo della crisi degli anni Trenta, poi, il progresso tecnologico è molto rapido: all'uomo si sostituisce la macchina. L'uomo cessa di essere il fattore di produzione meno costoso.

La disoccupazione pesa per lunghi anni sulle società industriali e, in primo

¹² Famoso, N. (1996), *Movimenti migratori, diversità e convivenza*. In Brusa, C. (a cura di). *Immigrazione e multiculturalità nell'Italia di oggi. Il territorio, i problemi, la didattica*. Milano: Franco Angeli; Sassen, S. (1999). *Migranti, coloni, rifugiati. Dall'emigrazione di massa alla Fortezza Europa*. Milano: Feltrinelli.

luogo, sulla società americana. Il mondo aperto del XIX secolo e dell'inizio del XX era cessato¹³.

VI) Dopo la Seconda Guerra Mondiale, invece, si apre una nuova fase: tutta l'Europa centrosettentrionale diventa area d'immigrazione e, quindi, importatrice netta di manodopera. Il modello dominante era rivolto ad un'immigrazione verso l'Europa nordoccidentale più che verso l'emigrazione poiché la ripresa economica richiedeva, oltre a quella locale, manodopera straniera. Da 25 a 30 milioni di persone si spostarono verso Occidente. La nuova ondata di migrazioni che ci fu nell'Europa occidentale ebbe un ruolo fondamentale sia sociale che politico; essa si può suddividere in tre momenti che hanno interessato in maniera diversa i vari paesi:

1) 1945-73 ricostruzione postbellica e espansione strutturale. Le migrazioni rispondono ad una reale domanda di lavoro nelle aree d'immigrazione, costituite da paesi dell'Europa centro settentrionale. In quel periodo si verificò, infatti, una straordinaria crescita economica: il prodotto industriale europeo crebbe mediamente del 30%, con punte del 50% in Germania Occidentale, del 48% in Francia e del 40% in Italia¹⁴.

La Germania fu particolarmente coinvolta da questo movimento, che si concretizzò nell'afflusso di otto o nove milioni di persone entro il 1956.

L'Italia, invece, partecipò solo come paese d'emigrazione anche se al suo interno c'erano delle migrazioni dal sud verso il nord.

2) 1973-82 crisi strutturale e nuova divisione internazionale del lavoro.

¹³ Unfpa (1998). *Technical Symposium on International Migration and Development*. New York: United Nations, 14.

¹⁴ Golini, A. (2012-2014), I movimenti di popolazione nel mondo contemporaneo. *Agenzia Romana per la preparazione del Giubileo*, Roma, 30-40.

Nei paesi importatori di manodopera (Francia, Gran Bretagna e Germania) le migrazioni subiscono il contraccolpo della crisi economica; si introducono provvedimenti legislativi per ridurre gli ingressi di manodopera straniera e favorire i rientri nei paesi d'origine.

La riunificazione delle famiglie diviene l'unico motivo ammesso che consenta l'ingresso in un altro paese e, anche in questo caso, i controlli divengono molto più rigorosi.

La presenza di lavoratori stranieri in Europa, infatti, si riduce di 250.000 unità.

Le migrazioni, in ogni caso, non si bloccano ma diventano illegali e si estendono in altri paesi.

Questa fase è particolarmente importante perché vede i principali paesi dell'Europa meridionale trasformarsi da aree d'emigrazione in aree d'immigrazione.

3) 1982-90 crisi globale dei paesi sottosviluppati e ripresa delle economie capitalistiche.

Le migrazioni crescono sempre di più espandendosi in molti più paesi senza essere, per altro, motivate da domanda di manodopera dai paesi in cui giungono, ma dalle forze espulsive dei paesi d'origine.

In questi ultimi venti anni, infine, il fenomeno migratorio è stato caratterizzato da profondi cambiamenti, parallelamente alle trasformazioni di una società mondiale entrata in un nuovo periodo della sua evoluzione, quello postindustriale o postfordista o toyotista (Il toyotismo è chiamato un modo di produzione a catena che ha sostituito il fordismo nei primi anni '70).

Con la caduta del muro di Berlino si è avuto il superamento dell'equilibrio bipolare sancito dalla conferenza di Yalta, sostituito con un nuovo ordine mondiale ancora in fase di definizione e minato nella sua conformazione dalla pandemia.

Una serie di fattori (espansione del terziario, precarizzazione del lavoro, rivoluzione informatica e esportazione di capitali dai paesi sviluppati a quelli in via di sviluppo) ha ridisegnato la geografia delle migrazioni internazionali: nuove destinazioni si sono aggiunte a quelle tradizionali e nuove aree d'esodo si sono sovrapposte o hanno sostituito le vecchie. Le migrazioni tra paesi vicini diventano sempre più a carattere temporaneo per desiderio reciproco dei migranti e dei paesi d'immigrazione¹⁵.

È cambiata anche la funzione della forza lavoro immigrata nei paesi d'arrivo: non più un ruolo di riequilibrio quantitativo dei mercati di lavoro ma uno qualitativo per ricoprire i vuoti che, anche in una situazione di non piena occupazione, si manifestano in specifici comparti lavorativi.

Conseguenza di ciò è il declino dell'immigrazione per lavoro nell'Europa occidentale e la più frequente riunificazione delle famiglie dei lavoratori immigrati: in altre parole, la perdita del carattere transitorio dell'immigrazione con la progressiva formazione di minoranze etniche.

L'epoca moderna è caratterizzata, quindi, dalla comparsa sullo scenario dell'economia mondiale di paesi e popoli rimasti finora estranei e isolati (ad esempio "i dragoni" dell'Asia)¹⁶; si affermano o emergono poli politici ed economici extraeuropei, come gli Stati Uniti, il Giappone e la Cina, s'appanna

¹⁵ Bonifazi, C. *op. cit.*,15-60.

¹⁶ Savini, A. (2008). La tigre e il dragone: i nuovi giganti asiatici nell'era della globalizzazione. *La tigre e il dragone*, 1000-1010.

l'egemonia dell'Europa, ora alla ricerca di una nuova collocazione, e s'accresce la dimensione magmatica del Terzo Mondo. Si sviluppa, quindi un processo di interdipendenza e di globalizzazione dove s'accrescono i flussi migratori e si ristrutturano i circuiti entro cui essi si muovono.

L'unificazione e l'intercomunicabilità del mondo moderno, grazie allo sviluppo tecnologico che va avanti a passi da gigante, ha annullato tutte le distanze comportando una trasformazione epocale straordinaria ma non ha eliminato gli squilibri internazionali, anzi, secondo quanto affermano le stime, il divario tra paesi ricchi e poveri è destinato ad accrescersi.

I flussi di popolazione, di conseguenza, sono inarrestabili; qualcuno ha parlato di “sesto continente”: un movimento che va dai paesi della fame a quelli della ricchezza, un'emigrazione biblica e inimmaginabile, simile a quella che un secolo fa riempì l'America di europei.

“I 250 ml. di persone che migrano sono il sesto continente che è in movimento, non siamo in grado di fermarlo e questo ci obbliga a intervenire su due fronti di responsabilità: la condivisione dei beni della terra e la tutela del bene sociale.

La minaccia per tutti è l'assenza di amore e di dono”¹⁷.

1.3. Le cause delle migrazioni

Il progresso delle tecniche produttive, l'aumentata capacità di controllo e di modifica dell'ambiente e lo sviluppo di forme sociali sempre più complesse hanno

¹⁷ <http://www.vittoriosoana.it/giovanni/1,29-34-Giovanni-2014-01-19-sestocontinente.pdf>, 1-2.

determinato flussi di migrazioni più articolati e in continua ridefinizione che, sono l'effetto straordinariamente complesso di numerosi fattori, regole e comportamenti dei più vari soggetti, individuali e collettivi, ai più vari livelli, nelle più varie aree territoriali; fattori che per di più sono mutevoli nel tempo e nello spazio. Non si è mai riusciti a individuare una teoria generale delle migrazioni, né quindi si riesce ad impostare un modello formalizzato che possa avere la capacità di individuare e prevedere i flussi nelle loro direzioni, entità, strutture e tempi.

La spinta a emigrare risulta quindi essere una complessa combinazione di fattori collettivi e di capacità ed aspirazioni individuali, tutti mutevoli nel tempo e nello spazio.

Il mondo contemporaneo non è più uno spazio aperto alle invasioni e alle conquiste; è uno spazio delimitato, giuridicamente suddiviso, dove gli spostamenti degli uomini sono regolati da norme e da contratti secondo precisi interessi economici.

Non sono i migranti a prendere le decisioni ma i governi e le organizzazioni internazionali, che fissano la "quote" e indirizzano i flussi migratori secondo i bisogni economici: all'individuo restano la scelta del "se" e del "quando", ma all'interno di quadri istituzionali già precostituiti¹⁸.

Nella maggioranza dei casi si prende la decisione di emigrare quando si verificano alcune condizioni:

- percezione che la propria posizione economica, familiare, politica e sociale nel paese d'appartenenza non soddisfi bisogni ed ambizioni, determinate, generalmente, dal confronto con altri stili di vita;

¹⁸ Famoso, N. *op. cit.*

- incapacità di realizzare miglioramenti della propria condizione per mancanza di risorse locali;
- convinzione che l'emigrazione sia l'unica strada per migliorare la propria condizione economica e sociale. L'emigrante ha già fatto come propri gli stili di vita e i valori del paese in cui desidera andare (socializzazione anticipatoria);
- possibilità pratica di poter emigrare (disponibilità di denaro per il viaggio, facilità nell'usufruire dei mezzi di trasporto);
- convinzione che i disagi determinati dall'emigrazione saranno largamente compensati dai benefici derivanti dalla stessa.

Gli elementi del processo migratorio, dunque, debbono sempre essere considerati su due dimensioni: quello dell'interesse individuale e quello dell'interesse della collettività nazionale alla quale egli appartiene e verso la quale egli si dirige¹⁹.

Qui basti ricordare lo stretto impulso emotivo emergente dagli scritti di Maslow.

Le migrazioni si rivelano come un potente strumento a livello collettivo per attenuare gli squilibri demografici ed economici del mondo contemporaneo e a livello individuale e familiare come strumento di sopravvivenza o di promozione sociale e-o professionale.

Per i paesi di partenza, l'emigrazione ha la funzione di “valvola di sicurezza” per le tensioni interne causate dalla pressione demografica e dalla scarsità delle possibilità di impiego. Essa è inoltre, “un’importazione invisibile”, nella misura in

¹⁹ <https://www.stateofmind.it/2019/07/maslow-bisogni>, 1-3.

cui l'emigrato rimette al paese d'origine una parte dei guadagni fatti all'estero; ma è anche un'esportazione di ricchezza nazionale, tanto maggiore quanto maggiori sono i livelli culturali o professionali degli emigrati, rappresentando un investimento che non è ammortizzato sul posto ma che, al contrario, determina il fenomeno del brain drain, ovvero della fuga di cervelli.

Viceversa, il paese ospitante si avvantaggia di una forza produttiva formatasi fuori dei suoi confini, trovando nell'immigrazione un contributo di mano d'opera da utilizzarsi per i lavori più faticosi, abbandonati dai lavoratori nazionali dei paesi con avanzato processo di sviluppo, spesso sottoimpiegando gli individui che, quasi mai, sono occupati per titoli conseguiti o capacità acquisite.

Ogni fase ascensionale sul piano economico e tecnico, infatti, crea dei posti di lavoro non qualificati, in quanto la riserva di lavoro nazionale aspira a posizioni più elevate. In compenso, ogni recessione blocca questo processo e può determinare un rigetto.

Le politiche migratorie sono uno strumento fondamentale per la regolazione dei flussi. Ogni politica migratoria deve tenere conto di tre fattori: quello economico, quello demografico e quello culturale anche se le necessità contingenti dell'aspetto economico prevarranno sulla previsione demografica e sulla considerazione degli apporti culturali.

La contraddittorietà consiste proprio nel chiedersi il perché le persone emigrino verso le aree ricche del mondo e nel cercarle di fermarle e non perché lo facciano così poche persone alla luce degli enormi e crescenti squilibri demoeconomici esistenti nelle varie parti della Terra.

Probabilmente la risposta sta nelle esigenze che ogni essere umano sente di

dover realizzare in un determinato momento della propria vita e che lo spinge a spostarsi per decine di recondite motivazioni spesso nascoste e segrete anche allo stesso soggetto migrante.

1.4. L'evoluzione delle migrazioni nel tempo

L'Europa dalla seconda Guerra Mondiale fino ad oggi, come abbiamo visto, è stata attraversata da una molteplicità di flussi migratori caratterizzati in quantità e forme dal contesto storico in cui sono avvenuti; Munz li raggruppa in sei tipologie²⁰, così come egregiamente sintetizzato da Fato nella sua tesi sulle politiche migratorie europee e di cui si estrae stralcio completo.

In primo luogo, gli eventi postbellici: la fine del conflitto, i trattati di pace e la successiva divisione del continente in due blocchi contrapposti, determinarono massicci flussi di profughi soprattutto verso la Germania ma anche verso la Polonia, l'Unione Sovietica, l'Italia e l'Ungheria.

In secondo luogo, il processo di decolonizzazione favorì il ritorno diparte consistente dei vecchi coloni nei paesi d'origine; il flusso più numeroso è stato probabilmente quello dall'Algeria e da altri paesi dell'Africa settentrionale alla Francia ed alla Spagna, ma altrettanto importanti, anche se di dimensione numerica più contenuta, sono stati quelli che hanno interessato la stessa Francia, la Spagna, la Gran Bretagna, i Paesi Bassi, il Belgio, il Portogallo e l'Italia, via via che i diversi possedimenti coloniali raggiungevano l'indipendenza. Questo tipo di spostamento verso la rispettiva madrepatria europea, inizialmente, trovò un quadro normativo

²⁰ Fato, M. (1999-2000). *Le politiche migratorie di due paesi a confronto Italia e Spagna*. Napoli: pubblicazione Università Federico II.

tollerante anche per il desiderio delle potenze coloniali di non perdere i legami con le vecchie colonie che comportavano sempre interessi economici crescenti.

Il flusso più significativo è, comunque rappresentato, dalle migrazioni per lavoro: il periodo di ricostruzione e soprattutto la lunga fase di crescita economica generalizzata ed intensa che si protrasse fino agli anni Sessanta, creò le condizioni per l'inserimento nelle strutture produttive dei lavoratori stranieri.

Le politiche di stop degli anni Settanta, invece, segnarono la conclusione della fase espansiva ma anche il passaggio alla definitiva stabilizzazione del fenomeno: le collettività immigrate, attraverso i ricongiungimenti familiari, tesero a radicarsi, mentre la crisi economica e le politiche di chiusura spinsero molti lavoratori a rinunciare ad un progetto migratorio temporaneo e ad optare per un insediamento definitivo.

Un altro tipo di flusso che ha caratterizzato l'Europa è rappresentato dalle migrazioni di alto livello, spesso poco considerate perché rappresentano un tipo di mobilità che i paesi d'arrivo hanno interesse a promuovere.

Infine, il sesto tipo di flusso, secondo la classificazione di Munz²¹, è costituito dai rifugiati e dai richiedenti asilo. Durante la Guerra Fredda l'invasione dell'Ungheria nel 1956, quella della Cecoslovacchia nel 1968 e la crisi polacca del 1980 furono tutte occasioni per un afflusso, generalmente ben accolto, verso i paesi dell'Europa occidentale; la caduta del muro di Berlino e la dissoluzione dell'Unione Sovietica, inoltre, hanno portato ad una crescita senza precedenti del numero delle richieste d'asilo.

Il cambio di fase della dinamica migratoria internazionale, che emerge

²¹ Kirshner, J. (1979). *La formazione storica del diritto moderno in Europa*, 127-130.

chiaramente da questa tipologia, ha spinto ad un profondo cambiamento delle caratteristiche dei flussi e quindi, ad una revisione delle metodologie di interpretazione.

Fino agli anni Ottanta le migrazioni erano determinate prevalentemente da fattori di carattere economico; infatti, i paradigmi interpretativi erano basati sulla centralità del mercato del lavoro dei paesi d'arrivo e sui loro fattori d'attrazione.

In quegli anni alcuni autori hanno individuato delle dinamiche evolutive dei flussi che si basavano sull'esperienza europea del secondo dopoguerra, caratterizzata dalla carenza di offerta nazionale nei lavori socialmente indesiderati e, quindi, da un forte richiamo della forza lavoro straniera e dalla contemporanea mobilità ascensionale dei lavoratori locali.

Bohning, in particolare, ma anche Tapinos, parlava di una migrazione economica verso le società capitalistiche postindustriali “*self feeding process*” ovvero, con autonomi caratteri evolutivi²².

Il suo modello individuava nell'evoluzione del flusso, determinata dalla dinamica migratoria, quattro fasi “*analiticamente distinte anche se storicamente intrecciate*” “che cominciavano con la partenza di lavoratori celibi²³ giovani, generalmente maschi, provenienti dalla zone più industrializzate del paese d'emigrazione e per arrivare via via che le fasi si susseguivano, un invecchiamento del flusso e, infine, anche ad un cambiamento nella composizione dei gruppi per l'arrivo delle donne e degli anziani, causato dai ricongiungimenti familiari.

I limiti di questa griglia interpretativa sono relativi al campo di applicabilità

²² Fato, M. *op. cit.*

²³ Bohning, W.R. (1972). *The migration of workers in the United Kingdom and the European Community*. London: Oxford University Press, 64.

e alla validità nel tempo; infatti, per entrambi gli autori, menzionati prima, l'attenzione si centra sul caso europeo e sulle migrazioni per lavoro, ovvero, su un'esperienza, estremamente limitata geograficamente e temporalmente.

Le nuove caratteristiche delle migrazioni internazionali hanno determinato la definizione di nuovi modelli che si basano, per la determinazione dei flussi, su fattori extraeconomici (demografici, sociali e politici) e sulla complessità del fenomeno migratorio. È nata così la necessità di sviluppare un approccio multidisciplinare, capace di integrare le metodologie delle diverse discipline, in quanto lo studio di un fenomeno sociale così complesso non può realizzarsi attraverso l'uso di un solo strumento o di una sola chiave di lettura.

I vecchi e i nuovi paesi di destinazione, si trovano in una situazione del tutto diversa da quella degli ultimi cinquanta anni, tanto che le politiche migratorie sono state profondamente cambiate in quanto non più focalizzate sul reclutamento e sull'ottimizzazione dei flussi in relazione alla necessità dei mercati del lavoro, ma sono soprattutto orientate a limitare strettamente la nuova immigrazione e a favorire, da un lato, il rimpatrio, dall'altro l'integrazione o l'assimilazione di quanti già presenti sul territorio.

Si assiste, quindi, al cambiamento di alcune coordinate demografiche e occupazionali del problema dettate, anche e soprattutto, dalle differenti linee politiche che si alternano nel tempo attuale e frutto di scelte dettate dalle crescenti esigenze di sicurezza determinate dalla pandemia mondiale.

In Italia, dopo la stretta determinata dalle scelte politiche legate alle necessità della Lega, quale partito di punta dell'allora Ministro dell'Interno, sono state ribaltate dalle nuove e necessarie misure di apertura dettate dapprima dal

Movimento Cinque Stelle ed ora dal Governo tecnico di Mario Draghi che, puntando sulla ricanalizzazione dei fondi europei, deve necessariamente inserire nel nuovo programma di governo anche la più ampia apertura verso le immigrazioni poiché avendo chiuso alla nuova immigrazione e accettando la riunificazione delle famiglie si sta avendo una profonda modificazione nella popolazione immigrata, sia per quanto riguarda la struttura per sesso che per l'età, cambiamenti sempre meno utili economicamente perché l'offerta di lavoro che proviene dai familiari che si ricongiungono non necessariamente coincide appieno con le esigenze del mercato del lavoro.

Occorre rilevare che nell'ultima parte del XX secolo si sono delineate nuove caratteristiche e tendenze dei movimenti migratori che, con ogni probabilità, continueranno ad agire anche nella prima parte del XXI secolo e di cui noi siamo protagonisti.

1.5. La Globalizzazione delle migrazioni

Un ampliamento straordinario del numero dei paesi da cui traggono origine le migrazioni si unisce a un forte aumento delle distanze percorse nei trasferimenti.

Un tempo le migrazioni erano strettamente collegate a precisi legami storici, politici, economici, culturali, o di contiguità geografica fra paesi di origine e di destinazione (ad esempio i rapporti tra Algeria e Francia), mentre attualmente tutti questi legami non sono necessari.

Saskia Sassen, oggi, è una delle protagoniste e/o pioniere più attive del dibattito internazionale sulla globalizzazione.²⁴ Da tempo interessata ai processi di de-nazionalizzazione dell'economia iniziati alla fine degli anni 70 del Novecento,

²⁴ Maddaloni, D. *Globalizzazione, migrazioni, politica sociale*. 1-20.

ha saputo dare, attraverso le sue opere una chiave di lettura più duttile e non convenzionale del mondo contemporaneo mettendo in evidenza il ruolo delle città globali, le trasformazioni interne agli stati e alle loro funzioni e le complesse intersezioni tra arene locali, nazionali e globali in cui si ridisegna oggi il potere, incluso quello dei cittadini.

Nella realtà del complesso mondo delle migrazioni, si possono identificare varie fasi attraverso le quali si può avere una sorta di “*regionalizzazione*”, se valutiamo il fenomeno migrazione in l’America del Nord che tende ad accogliere sempre più frequentemente e intensamente immigrati dall’America centrale e meridionale, e in Europa in cui l’Unione tende ad accogliere prevalentemente immigrati che provengono dall’Europa dell’Est e dall’Africa, infine, l’Asia ha intense migrazioni intracontinentali.

Si parla, invece di “*accelerazione*” delle migrazioni a seguito dell’ampliamento e della diversificazione dei paesi d’origine e di quelli di destinazione che sta provocando un’accelerazione quantitativa delle migrazioni della quale è difficile dare preciso conto per via delle carenze nelle statistiche migratorie.

Si arriva a definire il fenomeno della “*femminilizzazione*” delle migrazioni²⁵ quando si è avuto un incremento della partecipazione femminile (spesso con figli a seguito o in stato di gravidanza) alle migrazioni internazionali, anche se non molto accentuato, considerando che le stime indicano che la percentuale di donne nelle migrazioni internazionali sia salita soltanto di minimi punti percentuali negli ultimi

²⁵ Zanier, M. L. (2006). Migrazioni al femminile: lineamenti e dimensioni di un fenomeno in transizione. In Macioti, M.I., Gioia, V., Persano, P. (a cura di). *Migrazioni al femminile. Identità culturale e prospettive di genere*, 1, 21-48.

anni, portando con sé il fenomeno dei minori non accompagnati.

Le donne sono sempre state presenti in proporzione significativa ma, mentre prima emigravano al seguito degli uomini o a loro si ricongiungevano più tardi, adesso è molto aumentato il numero di donne che emigrano da sole o con figli a seguito proprio perché spinte dal desiderio di offrire loro un futuro migliore.

Nonostante il fenomeno migratorio sia da sempre stato spinto da motivazioni più svariate, oggi, proprio a seguito della globalizzazione, ha assunto caratteristiche sempre più comuni che tendono ad assimilarlo nelle sue componenti in tutti gli angoli della Terra, pur mantenendo una sorta di differenziazione della tipologia delle stesse.

Le migrazioni si sono largamente differenziate: non più prevalenti migrazioni per motivi economici ma in larga misura anche migrazioni di massa dovute a guerre, gravi disordini politici, persecuzioni religiose e disastri naturali, cause che hanno determinato una diminuzione delle migrazioni definitive con conseguente aumento di quelle temporanee. Sempre molto consistenti e in varie parti crescenti, sono gli ingressi irregolari o clandestini, che determinano prima o poi regolarizzazioni e sanatorie²⁶.

Infine, si vuole sottolineare che anche se oggi diverse sono le interpretazioni del fenomeno migratorio, è generalmente comune, tra le varie discipline, il riconoscimento dell'importanza che hanno gli squilibri di natura demografica tra le aree geografiche nell'avviare e nel mantenere nel tempo i flussi. La maggior parte dei paesi sviluppati, infatti, è entrata in quella fase tipica dell'evoluzione demografica delle società postindustriali, definita seconda transizione demografica,

²⁶ Unfpa. *op. cit.*

proprio per differenziarla dal sistema demografico tipico del periodo industriale, in cui i tratti caratteristici sono: bassi livelli di tassi di fecondità, stabilità nell'immediato delle dimensioni della popolazione, potenziale sua diminuzione nel medio e lungo periodo, aumento assoluto degli anziani e crescita dell'immigrazione.

Nei paesi in via di sviluppo, invece, il sistema demografico è ancora nella fase transizionale, con forte crescita della popolazione, per effetto di una mortalità relativamente contenuta e di una fecondità ancora elevata.

Le diverse dinamiche demografiche, naturalmente, si riflettono nell'andamento complessivo della popolazione totale e di quella in età lavorativa, che costituisce la parte della popolazione che ha un più diretto e immediato rapporto con la mobilità migratoria²⁷.

Vi sarà un periodo in cui l'intera popolazione in età lavorativa continuerà a crescere, come effetto prevalente della fecondità del passato e la sua frazione più giovane comincerà a diminuire, come effetto della fecondità più recente.

Si avrà quindi un vero e proprio sconvolgimento nel mondo del lavoro le cui conseguenze sulla produttività del sistema economico, in generale sulle migrazioni internazionali e sulla competitività internazionale, sono molto difficili da immaginare.

Nei paesi a sviluppo avanzato si potrebbero quindi creare nei mercati del lavoro, nei prossimi due decenni, accentuati squilibri quantitativi, con una domanda che eccede largamente l'offerta, che si affiancherebbero ai già esistenti forti squilibri qualitativi e a quelli territoriali, dovuti a localizzate gravi carenze di offerta

²⁷ Golini, A. *op. cit.*, 30-40.

di lavoro cui si contrappone una ridotta mobilità migratoria interna che non consente, almeno in parte, di colmarle.

In questa situazione i paesi ricchi e sviluppati o accetteranno l'ingresso di tutti quelli che chiedono di entrare o li respingeranno brutalmente ma, essendo l'immigrazione in una certa misura irrefrenabile²⁸ diventa necessario per l'Europa (ma anche per tutti gli altri paesi ricchi), tentare di gestirla e non di subirla, almeno in misura conveniente per le tendenze del suo mercato del lavoro.

Da un punto di vista etico, inoltre, quest'accoglienza diventa "dovuta" come restituzione delle straordinarie opportunità che i paesi colonizzatori hanno avuto e per aver dislocato all'esterno il proprio surplus di offerta di lavoro.

Oggi, i paesi in via di sviluppo con surplus di offerta di lavoro e con squilibri economico-sociali molto più ampi si ritrovano con opportunità migratorie molto più ridotte, rispetto ai paesi europei in passato.

In conclusione, si può affermare che le migrazioni rappresentano un elemento potenziale di grande importanza sia dal punto di vista demografico che economico, soprattutto nel mercato del lavoro, in quanto assicurano, nel breve periodo, uno straordinario elemento di flessibilità sia dal punto di vista quantitativo che qualitativo²⁹ e spingono, addirittura, l'intero sistema alla razionalizzazione delle risorse umane in funzione della loro collocabilità sociale e sanitaria, anche a fronte della necessità di tutela mondiale della salute.

²⁸ Bonifazi, C. *op. cit.*, 15-60.

²⁹ Golini, A. *op. cit.*, 30-40.

Capitolo II

L'Italia e la Spagna a confronto: le migrazioni nel Mediterraneo

2.1. Contatti e divari

Nonostante gli attuali Governi spagnolo e italiano appaiano assai distanti sulla questione delle migrazioni nel mar Mediterraneo, alla prova dei fatti le differenze si riducono. L'esecutivo socialista di Madrid, infatti, dopo l'apertura sulla nave 'Aquarius', ha operato numerose misure di espulsione e di respingimento, anche in virtù degli accordi pregressi con vari Paesi africani.

2.2. Il Mediterraneo e le Migrazioni

Il Mediterraneo è sempre stato, fin dagli albori della civiltà umana, una enorme pianura, piuttosto che un mare. Questo scrive lo storico francese Fernand Braudel in una delle sue maggiori opere, *Memorie del Mediterraneo*, sottolineando che proprio per questo motivo le numerose civiltà che si sono affacciate sul nostro grande lago hanno mantenuto notevoli somiglianze nel proprio sviluppo. Tale carattere peculiare ha fatto inoltre sì che le migrazioni siano sempre state un elemento costante della storia mediterranea. Negli ultimi decenni, tuttavia, il fenomeno migratorio si è andato accentuando, soprattutto nella sua direttrice sud-nord (ovvero dall'Africa all'Europa), avendo notevoli ripercussioni sia sui Paesi di passaggio che su quelli di arrivo. In alcuni casi l'argomento dell'immigrazione irregolare è stato usato efficacemente nelle campagne elettorali, come nelle elezioni

politiche italiane del passato mese di marzo. Il nuovo esecutivo italiano, espressione di una maggioranza parlamentare formata dal Movimento 5 Stelle e dalla Lega, ha incentrato le sue prime mosse sul netto contrasto all'immigrazione proveniente dall'Africa. Parallelamente, il cambio di Governo in Spagna ha significato una svolta decisa rispetto alla posizione di Rajoy in ambito migratorio. Uno dei primi atti del presidente socialista Pedro Sánchez è infatti stato accogliere la nave Aquarius e i suoi 629 passeggeri, precedentemente rifiutati dall'Italia. Tuttavia, nonostante questa scelta sia stata mediaticamente efficace, le successive decisioni di Madrid sono andate in un senso opposto, più in linea con la recente storia politica del Paese.

2.3. Spagna e Italia: due differenti punti di vista?

Le elezioni del 2018 per il rinnovo delle Camere italiane hanno rappresentato una realtà totalmente nuova nella storia repubblicana, attraverso la formazione di un Governo costituito da due partiti esplicitamente contrari al fenomeno dell'immigrazione irregolare. In particolar modo la Lega, che con Matteo Salvini ha assunto un orientamento nazionale e non più secessionista, ha incentrato l'intera campagna elettorale sulle critiche ai precedenti esecutivi, accusati di aver sottostimato gli effetti negativi che tale tipologia di immigrazione avrebbe potuto produrre. Da ministro dell'Interno, uno dei primi provvedimenti di Salvini è stato negare l'attracco della nave Aquarius nei porti italiani. Questo episodio è stato immediatamente sfruttato dal nuovo Presidente del consiglio spagnolo, Pedro Sánchez, incaricato il 2 giugno 2018 come conseguenza della sfiducia al precedente

esecutivo Rajoy. Il Governo del segretario del Partito Socialista ha ottenuto l'appoggio esterno di Podemos, di Izquierda Unida e di numerosi altri partiti regionali, caratterizzandosi così come l'esecutivo più di sinistra della storia iberica nell'era post-franchista. L'attracco dell'Aquarius nel porto di Valencia, seguito con particolare attenzione dai principali mezzi di stampa occidentali, ha rappresentato un messaggio in controtendenza con l'attuale andamento della politica migratoria degli altri Paesi europei ed è anche stato un segnale chiaro nei confronti della stessa Unione Europea. La realtà, però, ha ben presto mostrato che la Spagna non fosse preparata ad accogliere neppure qualche centinaio di persone, come dimostrato dalla fuga di 28 minori pochi giorni dopo l'arrivo dell'imbarcazione. Ulteriori casi successivi, come quello dello sfondamento della recinzione a Ceuta, con l'ingresso di circa 600 migranti irregolari, hanno confermato che Madrid non ha gli strumenti adeguati ad affrontare un'entrata indiscriminata di persone sul suolo nazionale. In effetti, nonostante i messaggi di Sánchez abbiano continuato a essere favorevoli all'accoglienza, il Governo spagnolo ha avviato l'espulsione di numerosi nuovi arrivati, anche grazie agli accordi di rimpatrio conseguiti negli anni precedenti con i Paesi di origine. Parallelamente l'Italia, nonostante il cambio di esecutivo, ha continuato ad accogliere migranti, seppur in numero inferiore rispetto agli anni precedenti. Questo si deve senza dubbio al fatto che il governo centrale non abbia ancora raggiunto accordi di rimpatrio con la maggioranza dei Paesi africani e che la sua particolare posizione geografica, unita all'instabilità della dirimpettaia Libia, renda assai difficili i respingimenti in mare aperto. Perciò, nonostante i mutamenti politici siano stati finora più formali che sostanziali, il cambio di guardia a Roma e Madrid ha rappresentato un aumento deciso degli arrivi in Spagna, a discapito

dell'Italia, come segnalano i dati più recenti.

2.4. Una breve analisi sul futuro

L'argomento trattato ha negli ultimi anni interessato le politiche di tutti gli Stati interessati al fenomeno ed oltre.

Lo sviluppo demografico dell'Africa lascia intendere che le migrazioni cresceranno notevolmente nei prossimi anni e, molto probabilmente, in tale quadro, l'Italia e la Spagna saranno con tutta probabilità i principali Paesi che dovranno farsi carico della prima accoglienza.

Nuovi corridoi umanitari si apriranno sul Mediterraneo.

L'Italia sembra tuttavia restia ad accettare nuovi ingressi, anche in virtù dell'enorme quantità di arrivi che ha già dovuto sostenere nel corso dell'ultimo decennio.

La Spagna invece, che possiede una superficie territoriale quasi doppia e una popolazione notevolmente inferiore rispetto a quella italiana, sembrerebbe più idonea a potersi dotare di strutture adeguate per far fronte all'arrivo di migliaia di persone.

Le statistiche ufficiali del Centro Studi e Ricerche IDOS mostrano che tra il 2009 e il 2013 in Italia sono entrate via mare 214.285 persone, a fronte delle 93.979 della Spagna (considerando anche gli ingressi attraverso Ceuta e Melilla)³⁰.

Nel primo semestre del 2018 la tendenza si è invece invertita, giacché gli arrivi in Spagna sono stati circa 23.500, mentre quelli in Italia 18.500. Ciò nonostante Madrid si è da sempre mostrata riluttante ad aprirsi a questa politica,

³⁰ Vaccarelli, A. (2015). *Studiare in Italia. Intercultura e inclusione all'Università*. Milano: FrancoAngeli, 238.

come dimostrano anche le relazioni politiche con alcuni dei suoi vicini. Inoltre il Governo socialista deve fare fronte ad altri problemi gravi che possono minare la tenuta stessa dello Stato, come la sempre più incandescente questione catalana, placata solo dalla calamitosa pandemia che ha sconvolto nell'ultimo anno la vita dell'intera popolazione mondiale, bloccandone gli istinti sotto ogni punto di vista.

Gli ultimi sondaggi testimoniano che una buona percentuale dei cittadini spagnoli sia profondamente contraria a maggiori aperture sul tema dell'immigrazione, nonostante il numero piuttosto esiguo di arrivi rispetto ad altri Paesi, come per l'appunto l'Italia. I prossimi anni saranno quindi cruciali per capire se l'argomento dell'immigrazione irregolare possa rappresentare una leva per la crisi definitiva del concetto politico di Europa o se, invece, possa essere il trampolino di lancio per una maggiore integrazione tra gli Stati membri, a cui occorre aggiungere la giusta proiezione di sviluppo³¹.

³¹ Cenci, M. (2018). *Il Caffè Geopolitico*. <https://ilcaffegeopolitico.net/author/michele-cenci>

Capitolo III

La sinuosità della politica migratoria UE e la sua gestione

3.1. Necessità di formulazione delle politiche migratorie

Negli ultimi due anni, e, in particolare, durante il corso del 2020, a causa della pandemia mondiale, e in seguito all'acuirsi della crisi migratoria nel 2015, l'UE ha attuato misure per un miglior controllo delle frontiere esterne e dei flussi migratori che hanno determinato una riduzione di oltre il 90% degli arrivi irregolari nell'UE.

L'UE e i suoi Stati membri stanno intensificando gli sforzi per definire una politica migratoria europea efficace, umanitaria e sicura. Il Consiglio europeo svolge un ruolo importante in questo settore, in quanto fissa le priorità strategiche.

Sulla base di tali priorità, il Consiglio dell'UE stabilisce linee di azione e predispone i mandati di negoziato con i paesi terzi. Adotta inoltre atti legislativi e definisce programmi specifici.

Negli ultimi anni, il Consiglio europeo ha elaborato una risposta forte alla pressione migratoria.

La cronistoria fornisce una risposta alle pressioni migratorie ed, infatti, già nell'ottobre 2015 la presidenza lussemburghese ha attivato i dispositivi integrati per la risposta politica alle crisi (IPCR), che forniscono strumenti concreti per aiutare a coordinare la risposta politica a una crisi riunendo i principali attori. Un estratto della seduta fornisce la chiave di lettura prospettica:

“7 December 2020, Long-term EU budget 2021-2027: support for migration reinforced

Following the European Parliament's consent on 16 December 2020, the Council adopted the regulation laying down the EU's multiannual financial framework (MFF) for 2021-2027. The regulation provides for a long-term budget of €1 074.3 billion for the EU27.

Spending in the areas of migration and border management will amount to €22.7 billion over the next seven years. Support for migration and border management has been considerably reinforced, including to fund up to 10 000 border guards at the disposal of the European Border and Coast Guard Agency by 2027. Long-term EU budget 2021-2027 (background information) ”³².

3.2. Un Paese di nuova immigrazione l'Italia: analisi socio-storico-politica

Gli studi storici ci dicono che i sistemi migratori moderni si sono sviluppati quasi sempre in modo diverso da quanto i politici dei Paesi d'arrivo dichiaravano di volere e in misura diversa da quanto i sondaggi, se disponibili, informavano la popolazione dichiarasse di desiderare³³.

Non è quindi sorprendente che le politiche migratorie siano al centro dell'agenda politica e scatenino frequentemente conflitti anche accesi.

Anche in questo quadro generale, tuttavia, si può sospettare che la situazione italiana presenti alcune caratteristiche particolari. In Italia, infatti, le politiche

³² https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027/negotiations_it

³³ Per un'analisi storica dell'Europa occidentale, si veda Bade, K. (2002). *L'Europa in movimento*. Bari: Laterza. Per un'analisi dei principali sistemi migratori globali, si veda Massey, D.S., Arango, J., Hugo, G., Kouaouci, A., Pellegrino, A., Taylor, J.E. (1998). *Worlds in Motion. Understanding International Migration at the End of the Millennium*. Oxford: Clarendon Press. Per una rassegna dei dibattiti sulle possibilità e i fallimenti delle politiche migratorie nei Paesi democratici, si veda Sciortino, G. (2001). *L'ambizione della frontiera. Le politiche di controllo migratorio in Europa*. Milano: Franco Angeli, e Castles, S. (2004). *Why Migration Policies Fail, Ethnic and Racial Studies*. Vol. 27, n. 2, 205-227

migratorie sono oggetto di conflitti continui, non solo nelle aule parlamentari ma in tutta la società. Sotto certi aspetti, il dibattito italiano sull'immigrazione è quasi esclusivamente un dibattito sulle politiche migratorie: l'andamento dell'attenzione pubblica sul fenomeno è quasi esclusivamente legato ai conflitti parlamentari e l'ampia maggioranza degli intervistati è costituita da politici³⁴.

È indubbio che molti cittadini italiani, invero quasi tutti, pensino che le politiche migratorie italiane siano “sbagliate” e “inadeguate”³⁵.

Questa elevata intensità del dibattito non ha tuttavia contribuito a chiarire la struttura del problema né a identificare le opzioni realmente praticabili e a scartare quelle meramente suggestive.

Per l'opinione pubblica e per i decisori politici, l'immigrazione – dopo tre decenni – resta ancora un oggetto misterioso del quale viene proclamata ciclicamente la novità e il carattere straordinario.

3.3. Politiche migratorie in Italia

Le politiche migratorie italiane hanno in realtà già una lunga storia dove si riscontrano alcune continuità di lungo periodo. Tale storia, inoltre, rivela numerosi fallimenti ma anche qualche successo, numerosi arretramenti ma anche qualche passo avanti.

Infine, non è vero che esse siano prive di conseguenze, tanto che alcune delle

³⁴ Si veda Sciortino, G., Colombo, A. (2004). The Flows and the Flood: the public discourse on immigration in Italy (1969-2001). *Journal of Modern Italian Studies*. Vol. 9, n. 1, 2004, 94-113.

³⁵ Si vedano i sondaggi disponibili quali Doxa, Gli stranieri in Italia. Aggiornamento di alcuni sondaggi del periodo 1987-91, in Bollettino DOXA (1999). Vol. LIV, nn. 17-18, e ISPO (2000), *L'atteggiamento degli italiani nei confronti degli immigrati*. Milano: Mimeo.

caratteristiche comunemente attribuite ai flussi migratori sono piuttosto da ricondursi alle politiche perseguite dallo stato italiano.

Le politiche migratorie degli ingressi e dell'ammissione, in Italia, come in altri Paesi Europei, hanno dovuto fare i conti con le decisioni politiche preminenti dei partiti di maggioranza armonizzandoli con i sistemi interni per evitare i c.d. "incidenti" di percorso.

Sotto il profilo giuridico, a partire dalla fine della Seconda Guerra Mondiale, gli Stati occidentali si sono di fatto autoridotti in misura significativa la propria discrezionalità, sia includendo norme protettive degli stranieri nell'ordinamento giuridico interno – si pensi all'articolo 10 della Costituzione della Repubblica italiana – sia sottoscrivendo convenzioni internazionali volte a garantire la situazione dei rifugiati e dei richiedenti asilo e, in misura minore, dei lavoratori migranti³⁶

Infine, un forte limite al potere degli Stati deriva dalla stessa organizzazione di una società sviluppata: nessuno Stato contemporaneo può permettersi di operare controlli sistematici ed approfonditi di tutti i viaggiatori che attraversano i propri confini senza uccidere con questo l'industria turistica e mettere seriamente in pericolo gli interessi commerciali del Paese. Per tutti questi motivi, è ragionevole assumere che la discrezionalità riconosciuta agli Stati dal diritto internazionale sia quasi sempre maggiore di quanto uno Stato possa effettivamente utilizzare nel mondo reale³⁷.

³⁶ Su questo punto, si veda Joppke, C. (1999). *The Domestic Legal Sources of Immigrants Rights: The United States, Germany and the European Union*. Firenze: EUI SPS, n. 99/3, e Hollifield, J. F. (1996). *The Migration Crisis in Western Europe: The Search for a National Model*. In Bade, K. (a cura di). *Migration, Ethnizitat, Konflikt*. Osnanbruck: Universitatverlag Rasch, 367-402.

³⁷ Su questo punto, si veda Cornelius, W., Martin, P. L., Hollifield, J. F. (1994). *Controlling Immigration*. Stanford: Stanford University Press.

Sino agli anni '20 del secolo scorso, l'Italia, come tutti gli altri Paesi dell'Europa occidentale, si caratterizzava per una politica sostanzialmente liberale sia in materia di ammissioni sia in materia di trattamento degli stranieri residenti. Non solo era generalmente possibile entrare nel Paese senza alcun obbligo di visto, ma il codice civile del 1865 riconosceva agli stranieri esattamente gli stessi diritti riconosciuti ai sudditi italiani. Alcune misure speciali, come la possibilità di espellere lo straniero in caso di gravi condanne penali o per motivi di sicurezza dello Stato, erano menzionate nelle leggi di pubblica sicurezza.

Tali disposizioni, tuttavia, erano completamente demandate all'interpretazione locale dei Prefetti³⁸.

Nei principali Paesi europei, lo sviluppo di un trattamento particolare riservato agli stranieri e la centralizzazione delle strutture amministrative a questi dedicate avviene in occasione della Prima Guerra Mondiale. Gli obiettivi dichiarati sono prevenire l'infiltrazione di agenti nemici ma, soprattutto, garantire alle classi operaie di quei Paesi una situazione di minore concorrenza³⁹.

In Italia, invece, tali misure vengono introdotte per prevenire le azioni di potenziali sovversivi o per "punire" i giornalisti e gli osservatori stranieri poco disposti ad esaltare i successi del regime.

Nel 1926, il testo unico delle leggi di pubblica sicurezza introduce la supervisione sistematica degli stranieri presenti, attraverso la creazione di appositi uffici territoriali che agiscono secondo le indicazioni di un ufficio centrale.

³⁸ Leenders, M. (1995). *From Inclusion to Exclusion: Refugees and Immigrants in Italy Between 1861 and 1943, Immigrants and Minorities*. Vol. 14, n. 1, 115-138.

³⁹ Lucassen, L. (1998). The Great War and the Origins of Migration Control in Western Europe and the United States (1880-1920). In Bocker, A., Groenendijk, K., Havinga, T., Minderhoud, P. (a cura di). *Regulation of Migration. Historical experiences*. Amsterdam: Het Spinhuis, 45-72.

Nel 1929 viene creato un archivio centrale dei permessi di soggiorno e vengono richiesti agli uffici periferici dati statistici periodici sugli stranieri presenti sul territorio e sui loro spostamenti.

Nel 1930, ulteriori norme introducono procedure omogenee per i controlli di frontiera e richiedono allo straniero di denunciare la propria presenza entro tre giorni dall'ingresso sul territorio, nonché di segnalare agli uffici ogni eventuale spostamento di domicilio. Nello stesso anno, viene introdotto l'obbligo di visto per i cittadini e i sudditi di molti Paesi. Attraverso questi passaggi, viene progressivamente sviluppata l'infrastruttura amministrativa che permane tuttora centrale nella vita degli stranieri che vengono o vivono in Italia.

L'uso di tale struttura, tuttavia, è mirato non tanto a regolare l'ingresso di lavoratori, quanto a proteggere lo Stato da rischi politici e la società da potenziali comportamenti immorali.

Non è quindi sorprendente che si tratti di un sistema poco regolato da norme giuridiche, dove la discrezionalità amministrativa è massima e dove ogni ufficio può interpretare le direttive in modo piuttosto elastico. Gli stranieri residenti vengono per quanto possibile mantenuti in una condizione incerta, tale da consentire, ove necessario, rapidi cambi di posizione.

La nascita della Repubblica italiana è un evento al quale partecipano un buon numero di persone che hanno conosciuto l'esilio. È inoltre sentita l'esigenza di una chiara discontinuità rispetto al trattamento che gli ebrei stranieri avevano subito già prima delle leggi razziali. L'Assemblea costituente vara quindi un testo profondamente liberale: viene stabilito che la condizione dello straniero in Italia sia regolata dalla legge (art. 10, comma 2) e si afferma che qualunque straniero non

possa godere nel proprio Paese dei diritti riconosciuti dalla costituzione ai cittadini italiani possa chiedere asilo politico in Italia (art. 10, 770 Le Istituzioni del Federalismo 5.2004 comma 3). Viene, inoltre, vietata l'extradizione dello straniero per reati politici (art. 10, comma 4).

In questi termini, vengono poste la basi per una legislazione migratoria radicalmente diversa da quella impostata dal regime fascista. Tali dettami costituzionali, tuttavia, restano lettera morta, probabilmente anche perché, in un'epoca di grande emigrazione, la condizione degli stranieri in Italia viene considerata un problema del tutto marginale.

Ne discende che la condizione dello straniero resterà ancora per decenni determinata e regolata dalle norme introdotte dal regime precedente e da un crescente numero di circolari amministrative. Per quanto riguarda i richiedenti asilo e i rifugiati, al momento dell'adesione alla Convenzione di Ginevra del 1951, l'Italia richiede ed ottiene il riconoscimento di una "riserva geografica": sostanzialmente solo coloro che fuggono dal blocco sovietico potranno effettivamente richiedere la protezione dello Stato italiano e questa clausola sarà mantenuta dall'Italia sino al marzo del 1990.

Per quanto riguarda i lavoratori stranieri, due leggi, nel 1949 e poi nel 1961, stabiliscono procedure volte a regolare l'ingresso di potenziali lavoratori stranieri. Tali norme, relativamente liberali per i lavoratori altamente specializzati provenienti da altri Paesi sviluppati, sono configurate in modo tale da rendere praticamente impossibile l'ingresso regolare di lavoratori provenienti da altri Paesi. In particolare, la possibilità di rilasciare un permesso di lavoro ad uno straniero ancora all'estero viene subordinata all'accertamento da parte degli uffici

dell'assenza di lavoratori italiani interessati a ricoprire quel posto di lavoro senza tuttavia specificare come tale accertamento vada eseguito. Questa norma viene utilizzata sistematicamente per finalità protezionistiche.

Alla fine degli anni '60 – quando gli attuali flussi migratori cominciano a divenire una realtà sempre più visibile nel Paese – entrare nel Paese non è particolarmente difficile per gli stranieri. Come tutti gli altri Paesi dell'Europa occidentale, l'Italia non richiede all'epoca visti preventivi d'ingresso per i turisti stranieri. I controlli di frontiera si limitano quindi al controllo dei documenti e all'accertamento che lo straniero abbia risorse sufficienti per il periodo che dichiara di voler trascorrere nel Paese.

Al contrario degli altri Paesi europei, tuttavia, a parte i cittadini degli Stati membri dell'OCSE, gli stranieri non hanno praticamente speranze di poter entrare nel Paese come potenziali lavoratori. Le procedure relative, infatti, praticamente non esistono. Una volta giunti nel Paese, qualora desiderosi di soggiornarvi, gli stranieri si trovano ad affrontare due circuiti di procedure - in buona parte indipendenti e frequentemente in contraddizione – che fanno capo rispettivamente al Ministero degli interni e al Ministero del lavoro. Il primo è interessato principalmente ad un controllo puntuale di tipo politico e di ordine pubblico, il secondo a proteggere i lavoratori nazionali dalla concorrenza⁴⁰.

In ambedue i casi, il problema quotidiano è quello di gestire la presenza degli stranieri nel quadro di norme che non prevedono di fatto la loro presenza. E non è infrequente che lo stesso straniero possa essere considerato “regolare” per

⁴⁰ Cordini, G. (2013). Cittadinanza e migrazioni: una introduzione alla prolusione accademica del Professor Giulio Cesare Buzzati del 1906. *Cittadinanza e migrazioni: una introduzione alla prolusione accademica del Professor Giulio Cesare Buzzati del 1906*, 212-225.

Ministero e “irregolare” per un altro. Già negli anni ‘60, in altre parole, si registra un processo destinato a ripetersi in continuazione negli anni successivi: l’assenza di possibilità d’ingresso legale produce il proliferare di stranieri in condizione irregolare, destinati a venir gestiti attraverso un ampio uso della discrezionalità amministrativa e, successivamente, attraverso procedimenti di sanatoria che ratificano posizioni ormai consolidate. Già nella prima metà degli anni ‘60, ad esempio, una circolare del Ministero del lavoro riconosce la possibilità di autorizzare al lavoro – e quindi al potenziale rilascio di un permesso di soggiorno – gli stranieri già residenti nel Paese, in deroga alle disposizioni di legge, purché questi abbiano fatto ingresso nel Paese prima di una certa data. Tale data, tuttavia, verrà spostata in avanti circolare dopo circolare, sino ad essere fissata per l’ultima volta al 31 dicembre del 1981. Per oltre un decennio l’Italia ha quindi praticamente vissuto una situazione di sanatoria permanente.

La stessa discrezionalità viene anche usata per costruire una vera e propria politica migratoria parallela, come nel caso dei lavoratori domestici stranieri, che una serie di circolari del Ministero del lavoro regolamenta in modo da vincolarli al lavoro domestico co-residente a tempo pieno, al fine di riservare ai domestici italiani il più appetibile lavoro “ad ore”⁴¹.

Il Ministero dell’interno sembra invece sostanzialmente poco preoccupato del numero crescente di lavoratori stranieri, mentre segue con apprensione l’aumentare del numero degli studenti stranieri nelle Università – di cui si sospetta una marcata inclinazione sovversiva – e la presenza di un certo numero di stranieri nei movimenti politici di estrema sinistra. Il primo problema verrà risolto con

⁴¹ Andall J. (2000). *Gender, migration and domestic service. The politics of black women in Italy*. Aldershot: Ashgate, 389-407.

l'introduzione di norme restrittive relative all'iscrizione degli stranieri alle Università italiane che ne ridurranno fortemente il numero. Il secondo con un uso limitato, ma dimostrativo, della possibilità di non rinnovare il permesso di soggiorno.

La situazione tuttavia cambia nella prima metà degli anni '80, per motivi solo in parte legati alla crescita della popolazione straniera. Il fattore principale è infatti di tipo istituzionale: nel 1975 l'Italia ha sottoscritto la convenzione n. 143 dell'OIL.

Si tratta di una convenzione internazionale che l'Italia aveva fortemente sostenuto, essendo interessata a proteggere i propri lavoratori all'estero, molti dei quali versavano in condizioni di irregolarità o erano oggetto di discriminazioni. La legge italiana vedrà tuttavia la luce solo nel 1986, oltre un decennio dopo la firma della convenzione. Questo ritardo si deve principalmente a due motivi.

In primo luogo, l'immigrazione resta in quel periodo un oggetto marginale, al quale non si dedicano troppe attenzioni: quando la legge verrà finalmente approvata, la notizia verrà ad esempio trattata dai quotidiani italiani solo in alcuni trafiletti. Il secondo motivo è la competizione tra gli apparati burocratici nel corso del processo legislativo: ad ogni passaggio parlamentare, il provvedimento viene continuamente modificato, riflettendo i cambiamenti nella bilancia dei poteri tra le burocrazie ministeriali coinvolte. Questa lunga attesa non è tuttavia priva di conseguenze per gli stranieri: nel 1982 il Ministero del lavoro, allo scopo di fare pressione per una rapida approvazione della legge, ha sospeso le regolarizzazioni in deroga, facendo quindi proliferare decine di migliaia di posizioni irregolari e rendendo di conseguenza necessario, nel 1986, il lancio della prima sanatoria di

massa⁴².

L'approvazione del provvedimento legislativo rappresenta sicuramente un passo significativo nell'elaborazione delle politiche migratorie italiane. La legge, infatti, ribadisce il principio dell'eguale trattamento dei lavoratori stranieri e introduce alcune misure per attenuare la loro esclusione dall'accesso ai servizi sociali. La legge inoltre introduce procedure per il ricongiungimento familiare e prevede la possibilità di ingressi su richiesta nominativa di un datore di lavoro italiano.

La legge, infatti, ribadisce il principio dell'eguale trattamento dei lavoratori stranieri e introduce alcune misure per attenuare la loro esclusione dall'accesso ai servizi sociali. La legge inoltre introduce procedure per il ricongiungimento familiare e prevede la possibilità di ingressi su richiesta nominativa di un datore di lavoro italiano sulle cui spalle grava l'onere di fornire prove sull'effettiva necessità del lavoratore straniero.

Nonostante fosse già ben chiaro che la domanda di lavoro straniero aveva origine, come peraltro ancora oggi, principalmente dalle famiglie, dalle piccole e medie imprese e dal settore dei servizi, le procedure di programmazione degli ingressi ricalcano un modello adatto a poche grandi imprese desiderose di assumere migliaia di lavoratori alla volta.

Le frontiere italiane sono ancora aperte all'entrata degli stranieri nonostante i contrasti delle amministrazioni statali e locali e il fallimento delle politiche degli ingressi unitamente all'assenza di dispositivi volti a stabilizzare ed integrare la popolazione straniera residente che rappresentano le caratteristiche strutturali delle

⁴² Sugli effetti dei provvedimenti di sanatoria sulla composizione della popolazione straniera in Italia, si veda Carfagna, M. (2002). I sommersi e i sanati. Le regolarizzazioni degli immigrati in Italia. In Colombo, A., Sciortino, G. (a cura di). *Stranieri in Italia. Assimilati ed esclusi*. Bologna; Il Mulino, 53-91.

politiche migratorie italiane, e costituiscono ancora oggi i principali problemi della regolamentazione italiana dell'immigrazione.

L'introduzione della L 39/90 rappresenta paradossalmente una sorta di bivio poiché introdusse l'obbligo di visto per quasi tutti i Paesi dai quali provenivano flussi migratori, riformò i controlli di frontiera e attribuì un'importanza notevole alle espulsioni, visti come strumento non solo di repressione dei comportamenti di singoli stranieri, come era stato sino a quel momento, ma anche come strumento di contrasto dell'immigrazione irregolare in quanto tale.

L'efficacia di questi provvedimenti è paradossalmente confermata proprio dai cambiamenti che si registrano nei processi d'immigrazione irregolare proprio a partire dagli anni '90: cominciano in questi anni, infatti, a registrarsi ingressi propriamente clandestini, che sino a quel momento erano una vera e propria rarità, e si comincia a costruire un'offerta di servizi professionali di supporto all'attraversamento irregolare degli stessi confini⁴³ (17.9).

Per altri due decenni, l'immigrazione ha costituito e costituisce per l'Italia un cugno durissimo su cui i vari governi hanno giocato e giocano a tutt'oggi la loro permanenza al potere anche a fronte delle relazioni internazionali che divengono sempre più ostiche a causa della iperprotezione dei cittadini dei singoli stati sottoposti alle misure restrittive della circolazione a causa della pandemia da covid-19.

Tale situazione di emergenza che si affianca a quella esistente per le misure di protezione ed ospitalità degli stranieri in Italia, dall'accordo di Schengen e fino

⁴³ Spiezia, F., Frezza, F., Pace, N.M. (2002). *Il traffico e lo sfruttamento di esseri umani*. Milano, Giuffrè, 2002; Monzini, P., Pastore, F., Sciortino, G. (2004). *L'Italia promessa. Geopolica e dinamiche organizzative del traffico di migranti verso l'Italia*. Roma: CESPI (scaricabile dal sito: <http://www.cespi.it>).

alla L.189/2002, nulla si è modificato, anzi, tutte le misure inizialmente adottate per garantire un regolare flusso di stranieri è divenuto un boomerang senza ritorno poiché non ha fatto altro che inaridire gli scomparti legislativi e anziché gestire la transizione ha contribuito inesorabilmente a *“prolungare fino allo sfinimento la cecità e l’impreparazione iniziale”* (19).

Per meglio comprendere il flusso migrante basti dare uno scorcio alla tabella⁴⁴ qui di seguito riportata da cui emerge inequivocabilmente come l’andamento delle migrazioni è chiaramente determinato dalle politiche migratorie adottate nei vari avvicendamenti di governo, incrociando i dati OpenPolis relativi agli sbarchi via mare degli ultimi anni (quelli di maggiore impatto mediatico, anche se, va detto, moltissimi migranti arrivano via terra, magari con permessi temporanei e poi alla scadenza di essi rimangono sul nostro territorio da irregolari) con il lavoro dei tre ministri in questione.

Tabella

Anno	Governo	Min. Interno	Sbarchi Migranti
2013	dal 28/03 Letta	dal 28/03 Alfano	42.925
2014	Letta (fino 22/02), poi Renzi	Alfano	170.100
2015	Renzi	Alfano	153.842
2016	Renzi (fino 12/12), poi Gentiloni	Alfano fino al 12/12, poi Minniti	181.436

⁴⁴ Tabella estratta da <https://www.articolo21.org/2018/11/italia-e-politiche-migratorie-dal-2013-ad-oggi/>

2017	Gentiloni	Minniti	119.310
2018	Gentiloni, dal 01/06 Conte	Minniti, dal 01/06 Salvini	22.522 (fino al 15/11)

Dati Ministero Interno

Oggi, appare una chiara flessione dei numeri sopra riportati a causa della pandemia ma in attesa della c.d. “bella stagione” e l’incrementarsi delle politiche vaccinatorie con molta probabilità i numeri ricominceranno a salire, ponendo così il Paese agli interrogativi di sempre.

3.4. Politiche migratorie in Spagna

Le politiche migratorie in Spagna, come in altri Paesi interessati al fenomeno, sono oggetto di studio analitico non solo dei politici di turno ma, anche e soprattutto, di accademici che valutano la questione in maniera interdisciplinare con il resto della società con cui si confronta e in cui insiste.

Un illustre accademico spagnolo, il professore Lorenzo Cachón, docente di Sociologia Economica all’Università Complutense di Madrid ha osservato che il suo Paese, in questi ultimi anni, sta attraversando una fase dell’immigrazione che pone nuovi problemi e nuove sfide. Secondo il suo pensiero oggi l’immigrazione in Spagna ha subito il passaggio tra tre fasi.

A metà degli anni Ottanta, la Spagna ha cessato di essere un Paese di emigrazione con un tasso positivo nel flusso migratorio, come l’Italia, il Portogallo e la Grecia. Nel caso spagnolo si possono individuare tre grandi fasi in questo processo.

La prima fase si conclude nel 1985. L’immigrazione è soprattutto europea (circa il 65% degli stranieri residenti nel 1981), latino-americana (circa il 18%) o

nordamericana (7%) e solo il 10% è di provenienza africana o asiatica.

In questa fase il fattore determinante dell'immigrazione degli extraeuropei è stata l'espulsione dai rispettivi Paesi d'origine (in molti casi per motivi politici).

La seconda fase va dal 1986 al 1999 e poco a poco indica la Spagna sulla carta migratoria come un (possibile?) Paese di destinazione.

Sul punto la riflessione che nasce spontanea deriva dalla circostanza storica del regime franchista che ha posto la Spagna, dopo il decadimento rivoluzionario, in una sorta di corridoio verso la libertà acquistata tanto da realizzare un forte sviluppo in tutti i settori divenendo così un classico stereotipo economico da far "tremare" tutte le tesi liberiste fino ad allora affermatesi.

Tale sviluppo ha dato una marcia in più a cambiamenti sociali tali da far divenire la Spagna un paese appetibile non solo per i cittadini europei ma anche per gli extraeuropei di lingua spagnola.

I cambiamenti sociali che si sono registrati in Spagna dalla metà degli anni Ottanta, fanno apparire una "nuova immigrazione": nuova per le aree di provenienza e per il livello di sviluppo di queste (incominciando dall'Africa e in particolare dal Marocco); nuova per cultura (ad esempio le religioni non cristiane come l'Islam); nuova per i caratteri fenotipici (arabi, negri e asiatici) che li rendono facilmente identificabili fra la popolazione e nuova per le motivazioni economiche degli immigrati e per la presenza di un effetto chiamata dal mercato del lavoro spagnolo (che influirà sui gruppi di marocchini e di latino-americani, ma in questo caso con delle caratteristiche diverse rispetto alla prima fase) ⁴⁵(23).

⁴⁵ Cachon, L. *Migranti Imprenditori: Il caso Spagnolo*. Madrid: Università Complutense... *L'immigrazione in Spagna: tre fasi*. <https://www.milomb.camcom.it/documents/10157/34695306> ; *Migranti imprenditori: il caso spagnolo*. camcom.it, <https://www.milomb.camcom.it/caso-spagnolo>

L'elemento scatenante di questa fase è il “fattore attrazione” che produce un “effetto chiamata” dalla logica della ristrutturazione stessa del mercato del lavoro che si registra in quegli anni in Spagna, e da un notevole mutamento del livello di desiderabilità dei lavoratori autoctoni (23).

L'inizio di una terza fase si apre proprio nel 2000. La Spagna sta entrando in una nuova fase migratoria importante (1.000.000 di stranieri, che rappresentano soltanto il 2,5% della popolazione che vive nel Paese) ed è proprio in questa fase che si pongono i problemi dell'inserimento degli immigrati nella società, delle sfide della loro cittadinanza e delle loro molte culture.

Come correttamente osservato da due illustri sociologi spagnoli, Garreta e Levot in un loro lavoro pubblicato nella rivista trimestrale Studi Emigrazioni così esprimono la dinamica della evoluzione del modello associativo nella migrazione: *“Con el tiempo, existe la tendencia a una mayor organización interna y externa de las asociaciones pero no se puede concluir que la dinámica de todas ellas sea evolucionar hacia modelos asociativos más estructurados y profesionalizados. Además de las entrevistas en profundidad, que en este artículo no presentamos, del proyecto de investigación²⁶ se puede concluir que, con el paso del tiempo, en muchos casos se produce una evolución en el citado sentido de disponer de una mayor organización y estructuración de las asociaciones. Aunque esto no quiere decir que el objetivo de todas ellas sea convertirse en asociaciones profesionalizadas, ya que para algunas sus objetivos pueden realizarse, e incluso realizarse de mejor manera, manteniéndose como asociaciones voluntaristas de base menos condicionadas por el entorno y, sobre todo, por las instituciones. Al mismo tiempo, hemos visto que las hay que querrían profesionalizar sus dinámicas*

internas pero no lo han logrado. De hecho, como mostramos hace unos años²⁷, la dinámica de las asociaciones se halla influenciada por múltiples factores internos y externos que las reorientan y reconstruyen (cuando no las hacen desaparecer, fisionar o fusionar con otras); de ahí que, aunque observamos una tendencia a la mayor organización interna y/o proyección externa, a medida que pasan los años, los objetivos y las situaciones con las que se van encontrando van modificando lo que son y lo que hacen”⁴⁶.

Approfondendo tale analisi, occorre valutare nella sua complessità, il concorrere di diversi fenomeni quali il consolidamento delle reti migratorie che ha come primo risvolto l’incremento e la diversificazione del flusso di immigrati e della loro distribuzione settoriale e geografica, oltre a provocare un cambiamento delle caratteristiche degli immigrati attraverso il ricongiungimento familiare e la comparsa della seconda generazione che genera i problemi legati alla cittadinanza: quelle sfide che hanno a che fare con “l’acculturazione” degli immigrati e con il loro consolidamento sul territorio nel quale risiedono, un territorio che costruiscono fisicamente, ma soprattutto socialmente.

La comparsa delle “enclave etniche” nei centri “degradati” delle “città globali” spagnole, come Madrid, Barcellona, Alicante, ecc. che hanno dato una visibilità sociale ad un fenomeno che fino ad allora poteva sembrare piuttosto la somma di fatti individuali⁴⁷.

Le enclave che generano un forte senso di appartenenza creano, nel contempo, il manifestarsi di importanti processi di conflittualità e di lotte

⁴⁶ Caveró, O. B. (2019). Immigrazione ed educazione degli adulti: uno sguardo dalla Catalogna. *Lifelong and lifewide learning and education: Spagna e Italia a confronto*, 5, 159.

⁴⁷ Cachón, L. *op. cit.*

rivendicative per il miglioramento delle condizioni di lavoro e di vita, ma soprattutto per ottenere “le carte” e il riconoscimento di una situazione legale.

Nell’ambito del mercato del lavoro, si può notare prospetticamente che nelle zone in cui erano sorte le c.d. “nicchie lavorative” che gli immigrati hanno occupato dalla metà degli anni Ottanta e dove la loro presenza è andata consolidandosi, si sono aggiunti nuovi settori che richiedono immigrati, dal momento che mancano i lavoratori spagnoli disposti a lavorarvi, o anche la creazione di nuove attività imprenditoriali legate appunto alla presenza dei gruppi di immigrati. Tale tendenza, consolidatasi nel tempo, sta generando un aumento nei prossimi anni. Infatti, in alcuni casi i posti di lavoro vacanti e le attività imprenditoriali sono (e saranno) altamente qualificati. Inoltre, si stanno già producendo dei cambiamenti nella stratificazione etnica delle forze lavoro immigrate: in effetti, in alcune aree/province, le politiche imprenditoriali di gestione della mano d’opera ricollocano i lavoratori a seconda della loro origine etnica e nazionale, dando luogo al rimpiazzo di alcuni gruppi da parte di altri.

Come esempio diretto, basti pensare alle industrie di concia e colorazione di pellame che si sono realizzate, anche se a stretta conduzione familiare, nelle zone dell’Andalusia, grazie alla immigrazione dall’Africa settentrionale.

La Spagna è passata da poco più di 250.000 stranieri in possesso del permesso di soggiorno all’inizio degli anni’90 (dei quali circa la metà erano cittadini comunitari), a oltre 1.200.000 nel marzo del 2002 (dei quali solo un terzo sono comunitari) e tale indicazione è comunque in fase crescente anche se non si è rilevato un dato matematico certo.

Gli stranieri residenti in Spagna provengono soprattutto da alcuni Paesi

dell'Unione Europea (come il Regno Unito, la Germania, la Francia, il Portogallo o l'Italia, il cui numero è aumentato negli ultimi anni, ma il cui peso relativo è diminuito), dall'Africa (soprattutto dal Marocco, con oltre il 20% sugli stranieri presenti in Spagna) e dall'America Latina (soprattutto dall'Ecuador, dal Perù, dal Venezuela, dalla Repubblica Dominicana e dalla Colombia). A ciò si aggiungano anche i gruppi provenienti da altre aree geografiche come la Cina o i Paesi dell'Est europeo.

3.5. Norme sul lavoro autonomo degli immigrati in Spagna

Considerando la nuova organizzazione che gli immigrati hanno posto in essere una volta arrivati in Spagna e la necessità di mettere a frutto anche le professionalità che gli stessi portano con sé dal Paese di origine, gli stranieri extracomunitari che vogliono lavorare in modo autonomo in Spagna debbono ottenere una autorizzazione amministrativa che, salvo alcuni casi particolari, equivale al permesso di soggiorno e al permesso di lavoro. Entrambi i permessi sono legati fra loro e hanno la stessa durata.

Le cinque modalità per ottenere i permessi di lavoro sono stabilite nel Decreto Reale 864/20011, vale a dire:

- “Tipo D iniziale”: può essere limitato all’esercizio di una attività concreta e per un ambito geografico determinato, la cui validità è di un anno;
- “Tipo D rinnovato”: autorizza l’esercizio di qualsiasi attività su tutto il territorio nazionale per due anni e viene concesso a chi abbia già ottenuto in precedenza un “D iniziale”;
- “Tipo E”: autorizza l’esercizio di qualsiasi attività su tutto il territorio nazionale per due anni e viene concesso a chi abbia già ottenuto in precedenza un “D rinnovato”;
- “Permanente”: viene concesso a chi abbia già ottenuto il permesso di lavoro per un periodo continuativo di cinque anni (quasi una sorta di cittadinanza lavorativa);
- esiste inoltre un regime speciale per i lavoratori frontalieri che fanno giornalmente rientro al proprio domicilio: è il permesso “Tipo F”, la cui durata è di

cinque anni⁴⁸.

3.6. Permessi di lavoro autonomo in Spagna

Gli ultimi dati pubblicati sui lavoratori stranieri in possesso di regolare permesso di lavoro contano oltre 40.000 lavoratori extracomunitari che in Spagna esercitano legalmente un'attività economica in proprio e che di questi, circa il 40% abbiano un permesso di lavoro permanente (23) e oltre il 40% svolge attività autonoma.

Traendo spunto da un articolo del professor Cachòn⁴⁹ la categoria dei migranti imprenditori è divenuto il “caso spagnolo”.

Guardando alle origini, i gruppi più importanti di lavoratori autonomi, fra i gruppi extracomunitari, sono i marocchini (che rappresentano circa un terzo del totale, pur essendo soltanto il 7% del totale dei marocchini legalmente residenti in Spagna), seguiti dai cinesi (con il 18%), dai senegalesi (13%), dagli argentini (6%) e dagli indiani (5%).

Le province spagnole in cui si ha la maggior concentrazione di questi immigrati che lavorano in proprio sono: Barcellona e Almería (con il 16% rispettivamente), Madrid (12%) e Malaga, Las Palmas e Alicante (con il 6% in ogni provincia).

Riguardo alle attività economiche, al primo posto troviamo il “commercio al dettaglio”, che occupa quasi la metà di questi immigrati (oltre il 32% è dedicata alla

⁴⁸ Decreto Reale 864/2001, del 20 luglio, in base al quale si approva il regolamento di esecuzione della Legge Organica 4/2000, dell'11 gennaio, sui diritti e sulle libertà degli stranieri in Spagna. (Il testo di questo D.R. è visibile all'indirizzo www.mir.es/derecho/rd).

⁴⁹ Cachon, L. *op. cit.*

“vendita ambulante”), seguito dall’industria alberghiera (con il 20%). Altri settori in cui sono presenti in numeri significativi gli imprenditori extracomunitari sono l’edilizia (5%) e le attività sanitarie, veterinarie e sociali (4%).

Probabilmente, tali dati oggi hanno subito una flessione verso l’alto anche se non è facile reperire i dati precisi e puntuali poiché la presenza della pandemia ha bloccato i corretti rilevamenti⁵⁰.

3.7. Le “enclave etniche” in Spagna

La comparsa delle “enclave etniche” in Spagna è molto recente ed è il breve risultato della immigrazione. Si stanno però moltiplicando da pochi anni e con una certa rapidità in città come Madrid (soprattutto nel rione di Lavapiés), Barcellona (nel centro storico), Alicante, Malaga o Las Palmas.

L’insorgere di questo fenomeno in Spagna rende difficile tracciare una tipologia delle enclave etniche che si stanno costituendo o del tipo di immigrati che lavorano in proprio.

Si riscontra però che la creazione di queste enclave etniche economiche risponde ai modelli che di solito gli analisti usano per descrivere questi fenomeni emergenti *“quando un’ondata iniziale di immigrati di status elevato che possiedono notevoli capitali finanziari, umani, sociali e/o culturali si concentrano in modo sproporzionato in un’area urbana e, dopo essersi stabiliti ed aver costituito delle aziende nuove danno lavoro a delle successive ondate di immigrati di basso ceto*

⁵⁰ Ministero del Lavoro e degli Affari Sociali, Statistica sui permessi di lavoro agli stranieri. Anno 1999. Il Bollettino di Statistica del Lavoro consente di vedere l’evoluzione dei permessi di lavoro concessi di mese in mese (entrambe le fonti sono visibili su www.mtas.es).

provenienti dal loro stesso Paese”⁵¹.

La concentrazione di immigrati della stessa provenienza in diversi punti della geografia spagnola crea una domanda specializzata di prodotti (alimentari, abbigliamento, comunicazioni, ecc.) alla quale nessuno può rispondere meglio di un imprenditore che abbia le loro stesse origini.

Ecco quindi la risposta data dal proliferare di certi negozi di alimentari etnici o di posti telefonici. Questo tipo di concentrazione a sua volta facilita la comparsa delle reti nelle quali l’offerta di mano d’opera degli immigrati appena arrivati trova informazione ed occupazione, come avviene per le piccole imprese edili o per quelle del commercio all’ingrosso che vendono agli ambulanti o ai piccoli commercianti del loro stesso Paese d’origine (il caso di Alicante).

In altre realtà, come quella dei ristoranti cinesi o latino-americani, queste aziende sono molto frequentate dagli autoctoni e si immettono sul mercato in modo molto aperto e concorrenziale. In altre aree invece, come quella dei piccoli negozi di quartiere che vendono prodotti diversi e fanno un orario molto prolungato, si concentra un tipo di commercio marginale.

Il futuro è già arrivato e dobbiamo essere in grado di far fronte alle sfide che ci lanciano queste nuove forme imprenditoriali, oltre alle sfide che il multiculturalismo rappresenta sia per gli autoctoni che per gli immigrati.

Occorre aggiungere che alle enclave migratorie si aggiungono i migranti provenienti da paesi come l’Argentina che, oltre alla comunanza di lingua, ha da sempre avuto una stretta correlazione nazionalistica con la Spagna e i rapporti tra i due Paesi hanno subito una flessione soltanto a seguito di accordi politici poco

⁵¹ Massey, D.S., Arango J., et al. (1998). *World in motion*. Oxford: Clarendon Press, 31.

graditi agli spagnoli.

Il gruppo migrante dall'Argentina verso la Spagna è in gran parte composto da professionisti della classe media e medio-alta, con motivazioni, non da ultimo, anche politiche. Molti di loro fuggivano infatti dal regime feroce del generale Videla, costato all'Argentina trentamila desaparecidos.

In un periodo intermedio, dopo la grande crisi argentina, gran parte della popolazione, dapprima immigrata, è tornata in Argentina per poi ripartire verso la Spagna a seguito della ritrovata crisi economico-politica che ancora oggi attanaglia l'Argentina e la molteplicità dei Paesi dell'America Latina.

Parlare di formazione di “enclave” per la popolazione argentina che si è insediata in Spagna è un azzardo anche se, come già detto, la stessa, di buona formazione culturale e professionale ha comunque creato un innesto di carattere professionale nel sistema spagnolo da cui, non si può dimenticare, è stata dominata nel passato.

Capitolo IV

Quali politiche in Europa oggi?

4.1. Cosa comporta per l'immigrazione il bilancio Ue 2021-2027?

Sarà estremamente combattuto e definirà il futuro dell'Unione Europea, anche in materia di immigrazione. È il processo per l'approvazione del Quadro finanziario pluriennale 2021-2027 (Multiannual financial framework - MFF), in pratica il bilancio Ue che stabilisce quanti fondi stanziare, a quali ambiti destinarli e come ripartirli fra gli stati membri.

L'idea di fondo è investire di più *“in settori in cui l'UE sia in grado di apportare un reale valore aggiunto europeo”* (Presidente di turno Juncker, seduta Commissione Europea del 2.5.2018).

E tutti i settori collegati alla migrazione sono sicuramente fra questi.

Tra le tante voci che influiscono direttamente e indirettamente sul governo dei flussi migratori, quella che lo dimostra in maniera più netta è *“Migrazione e gestione delle frontiere”*. Rispetto ad altre voci che storicamente fanno la parte del leone (come la Politica Agricola Comune o i fondi per la coesione), è un capitolo ancora limitato ma in netta crescita, la voce più forte di tutte, con un incremento di 2,6 volte rispetto al budget precedente.

Gli incrementi maggiori sono quelli per rendere sicuri i confini esterni: un nuovo fondo ad hoc da oltre 9 miliardi per la gestione integrata delle frontiere, e altri 12 per rafforzare sensibilmente l'Agenzia della guardia di frontiera e costiera (già Frontex), facendole toccare quota 10 mila elementi nel 2027.

Dall'altro, cambia la natura del FAMI, il Fondo Asilo Migrazione Integrazione, che perdendo la I diventerà Fam e non avrà più come obiettivo l'integrazione dei cittadini stranieri.

Il nuovo fondo, la cui dotazione cresce, si occuperà di tutti gli aspetti amministrativi, gestionali e, diciamo pure, securitari. La maggior parte delle azioni per l'inclusione dei nuovi arrivati, invece, viene spostata nel più ampio capitolo della coesione. L'idea è non realizzare più interventi specifici per i migranti, ma far sì che beneficino anche loro delle politiche per la popolazione svantaggiata". Nello specifico, l'integrazione sul medio e lungo periodo verrà finanziata attingendo al Fondo sociale europeo Plus (Fse +) e al Fondo europeo di sviluppo regionale.

La questione migrazione però non si esaurisce coi fondi interni. C'è anche l'importante capitolo delle politiche esterne, cresciuto del 26 per cento e arrivato a quota 123 miliardi di euro. Tra gli obiettivi per i quali usare questi fondi c'è anche "affrontare le cause profonde dell'immigrazione irregolare".

La domanda è: quali saranno le priorità? Uno sviluppo sostenibile dei paesi di origine e di transito sul lungo termine o l'immediata riduzione degli arrivi irregolari in Europa?

È un quesito che si pone anche Francesco Petrelli, portavoce per l'Italia del network di Ong Concord. "La quantità delle risorse stanziata è positiva. E anche la semplificazione. Però vanno salvaguardate qualità ed efficacia degli interventi. Il problema è dove, come e secondo quale linee di indirizzo vengono utilizzati i fondi".

La situazione però potrebbe cambiare. Nell'arco dei prossimi mesi o, forse, anni, il Quadro finanziario pluriennale 2021-2027 immaginato dalla Commissione sarà oggetto di lunghe e combattute trattative da parte dei singoli stati. Andrà quindi

approvato dal Parlamento e adottato dal Consiglio europeo all'unanimità. L'auspicio dell'attuale esecutivo è che si raggiunga un accordo in tempi brevi, soprattutto anche in relazione alle linee guida riguardanti la campagna vaccinazione degli ultimi mesi, ma il timore è che si vada oltre, facendo partire in ritardo i finanziamenti relativi al primo dei sette anni. Ciò nonostante, la proposta in discussione già oggi dice molto di quale sia l'idea del fenomeno migratorio e di come la Ue pensa di affrontarlo.

“La mobilità umana”, conclude Petrelli, “è un fattore abilitante di sviluppo. Andrebbe favorita con canali legali e sicuri, dei quali beneficerebbero i paesi di origine, di transito e di arrivo dei migranti. Concetti come questo sono stati sostenuti dall’Unione europea fino a pochi anni fa. Ricordo ancora un documento del semestre italiano di presidenza Ue. Era sul finire del 2014. Poi tutto è cambiato”⁵².

Per l'agenzia europea Frontex, che controlla le frontiere esterne, il 2021 è iniziato con una serie di polemiche riguardanti la gestione dei fondi, i risultati pratici che ha ottenuto negli ultimi anni e il suo coinvolgimento in alcuni respingimenti illegali.

In realtà il 2021, era iniziato con un grande investimento dei paesi dell'UE nell'agenzia: entro il 2027 il personale di Frontex passerà dagli attuali 1.500 a 10.000 effettivi e avrà un budget superiore alla maggior parte delle agenzie dell'UE: 1,9 miliardi di euro previsti per il 2025.

Sarà inoltre la prima agenzia dell'UE ad avere una propria uniforme, ma proprio mentre veniva annunciato questo enorme aumento di bilancio la sede di

⁵² Homepage «Web review». I migliori articoli su rifugiati e immigrazione 08/2021 in <https://openmigration.org/web-review/i-migliori-articoli-su-rifugiati-e-immigrazione-08-2021/>

Frontex a Varsavia veniva perquisita dall'Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF) per verificare la gestione dei fondi.

Come verrà attuata la politica migratoria all'interno della UE nel corso di questo anno dipenderà dalle necessità in agenda dei vari governi che si vedono costretti a mitigare il grande conflitto all'interno dei singoli paesi riguardo al tema della migrazione.

4.2. Rapporto sulle migrazioni 2020 ISMU

In Italia al primo gennaio 2020 gli stranieri presenti erano quasi 6 milioni, 5.923.000, su una popolazione di 59.641.488 residenti (poco meno di uno straniero ogni 10 abitanti).

Il dato è del XXVI Rapporto sulle migrazioni 2020, elaborato da Fondazione Ismu e presentato online il 23 febbraio⁵³.

Tra i dati più interessanti quelli relativi alle presenze: i residenti sono circa 5 milioni (l'85%), i regolari non iscritti in anagrafe sono 366 mila, mentre gli irregolari sono poco più di mezzo milione (517mila). Rispetto alla stessa data del 2019, la variazione degli stranieri presenti è stata del -0,7%. Tra i residenti stranieri le donne sono la maggioranza, il 51,8% (tra la popolazione italiana le donne sono il 51,2% del totale), mentre i maschi rappresentano il 48,2% del totale. I minorenni sono, invece, il 20,2% (rappresentano il 14,8% di quelli di cittadinanza italiana) e gli ultrasessantacinquenni solo il 4,9% contro il 24,9% tra gli italiani. Nel 2020 è stato registrato un calo degli irregolari: se al primo gennaio 2019 le persone prive

⁵³ XXVI Rapporto sulle migrazioni 2020, elaborato da Fondazione Ismu e presentato online il 23 febbraio.

di un valido titolo di soggiorno stimate da Ismu erano 562 mila, al primo gennaio 2020 queste sono scese a 517 mila (-8%). *“Un cambiamento che si è verificato prima del provvedimento di regolarizzazione del 2020 e seppur in presenza di una nuova normativa sull’asilo che ha accresciuto la platea degli esclusi”*, si legge nel Rapporto.

4.3. Rapporto della migrazione in Spagna nell’ultimo anno e relative decisioni

L’Unione europea ha rappresentato un indubbio canale di sbocco per parte dei flussi migratori che hanno caratterizzato gli anni recenti.

Si chiarisce come quella Mediterranea sia da tempo la rotta per eccellenza verso l’Europa, alimentata da tre direttrici principali e presenti praticamente da sempre: la rotta “spagnola” del Mediterraneo occidentale, la rotta “italiana” del Mediterraneo centrale e quella “greca” del Mediterraneo orientale. La rilevanza di queste rotte è mutata nel tempo, anche e soprattutto in conseguenza delle politiche di apertura/chiusura dell’Unione europea e dei suoi Stati membri.

Negli ultimi anni, e con inversioni successive, la rotta italiana e quella greca hanno costituito i maggiori canali di transito mentre per la Spagna e per le isole spagnole il 2020 non sarà ricordato solo come l’anno della pandemia, ma anche come quello dell’ennesima dimostrazione della pessima gestione della questione migratoria da parte dell’Europa: gli arrivi sono aumentati di sette volte dal 2019.

Secondo una inchiesta del giornale spagnolo El Confidential, nel 2020 nelle Canarie, un arcipelago di appena sette isole, sono arrivati più di 18.400 migranti,

12mila dei quali negli ultimi due mesi.

Rispetto all'anno prima, il numero degli arrivi nello stesso periodo è aumentato visibilmente anche se a causa Della chiusura forzata delle frontiere per l'epidemia, nell'ultimo anno, i trafficanti si sono ritrovati costretti a percorrere questa rotta, abbandonata dal 2006, dopo la cosiddetta “*crisis de los cayucos*”⁵⁴, quando alle coste canarie approdarono oltre trentamila migranti su precarie zattere di legno.

Ma ancora una volta il Governo spagnolo è risultato essere impreparato davanti alla riapertura dell'imponente flusso migratorio.

Come racconta El País nel breve documentario “*La travesía sin fin*” (la traversata senza fine), da inizio anno i controlli alle frontiere sono notevolmente aumentati, soprattutto in corrispondenza dei porti di Gibilterra e delle città del sud della Spagna.

Inoltre, come sostenuto da Nando Sigona, professore di Migrazioni internazionali presso l'Università di Birmingham, bisogna anche considerare che “*la stretta imposta agli attraversamenti sulla rotta del Mediterraneo occidentale, la continua cooperazione tra Marocco e Spagna, l'instabilità Della situazione in Libia, la militarizzazione delle rotte centro-mediterranea sia a mare che a terra (nei luoghi di transito) e l'assenza di canali migratori legali lasciano ben poche opzioni per coloro che decidono di migrare*”⁵⁵.

Nonostante la stretta imposta anche dalla pandemia, secondo l'Osservatorio

⁵⁴ Santos Vara, J. (2020). La dimensión exterior de las políticas de inmigración de la Unión Europea en tiempos de crisis. *La dimensión exterior de las políticas de inmigración de la Unión Europea en tiempos de crisis*, 1-157.

⁵⁵ <https://www.lastampa.it/topnews/primopiano/2021/06/22/news/migranti-la-rotta-del-mediterraneo-centrale-cresce-del-151-nel-2021-1.40418471>

sulle migrazioni internazionali della Luiss, il numero dei migranti che lasciano le coste africane per approdare su quelle spagnole sono aumentati visibilmente anche se gli stessi migranti scelgono di arrivare in zone dove i controlli sono meno severi.

Appunto, nelle isole Canarie dove gli sbarchi hanno raggiunto cifre molto alte poichè i migranti vengono direzionati verso mete meno compromettenti.

Sul punto, Judith Sunderland, vicedirettrice della divisione Europa e Asia Centrale di Human Rights Watch, ha dichiarato che tale fenomeno non sia insolito, anzi *“È un assioma dei flussi migratori: se si chiude una via, se ne apre un'altra, perché la gente cerca di spostarsi a qualsiasi costo. I contrabbandieri, che sono pagati per aiutare le persone che vogliono spostarsi, sono uomini d'affari e cercano strade diverse, riuscendo ad aprirle”*⁵⁶.

I migranti che arrivano alle Canarie partono principalmente dal Marocco, dalla Mauritania, dal Senegal e dal porto di Dakhla, una città del Sahara occidentale fortemente contesa tra la popolazione marocchina e quella dei Saharawi.

Secondo il governo di Pedro Sánchez, i migranti che arrivano su zattere e gommoni (in media, una ventina di persone per imbarcazione) sarebbero al 90% migranti economici che quindi potrebbero essere rimpatriati nei loro paesi di origine, mentre solo alle persone in situazioni di vulnerabilità sarebbe previsto il trasporto verso il continente.

Tra queste non è chiaro se figurino i migranti provenienti da zone di grande instabilità politica, come la Costa d'Avorio, la Guinea e il Mali. Oltre alle motivazioni umanitarie, l'Economist ha segnalato un altro importante fattore: molti migranti, infatti, credono che l'alto tasso di decessi da Covid-19 tra gli europei

⁵⁶ <https://www.wired.it/attualita/politica/2020/12/19/come-gran-canaria-e-diventata-la-nuova-lampedusa-delle-rotte-migratorie>

abbia aumentato la possibilità di trovare lavoro.

Pertanto, è proprio la distorsione creata dalla pandemia ad incrementare nuove ondate che hanno costretto anche gli isolani a predisporre, come è accaduto per l'isola di Lampedusa in Italia, e costruire in tutta fretta un centro di accoglienza sul molo del paesino di Arguineguín, sull'isola di Gran Canaria.

In Spagna, le politiche migratorie non dipendono dal Ministero dell'Interno come accade in Italia, ma dal Ministero della Integrazione, della sicurezza sociale e delle migrazioni che, di fatto, non può impedire ai migranti di lasciare il territorio spagnolo alla volta dell'Europa.

Basti pensare che i “nuovi migranti” arriva con il passaporto in tasca e ciò snellisce di gran lunga tutta l'attività necessaria al riconoscimento ed al suo collocamento nello stato ospitante.

Ciò semplifica di gran lunga la possibilità di reimpatrio tanto che, grazie alla loro identificazione, si profila l'immediata possibilità di acquistare il biglietto utile per raggiungere la tanto agognata prima meta europea e da lì valutare la possibile permanenza e/o la ripartenza verso altri stati e città.

L'interesse, però, manifestato dalla Spagna è quello di impedire che i migranti arrivino in Europa e/o comunque che rappresentino un ulteriore problema per tutti i Paesi ospitanti.

Secondo la polizia di stato spagnola, esisterebbe un flusso di migranti che dalle isole viaggia con i propri mezzi verso la Spagna continentale, da dove cerca di attraversare il confine per arrivare in Francia. Molti, però, rimangono fermi a Irún, al confine tra i Paesi Baschi e la Francia, dato che l'Eliseo ha aumentato i controlli in seguito agli attentati che hanno afflitto la Francia.

Non si tratta di un blocco ufficiale, ma ufficioso: chiudendo la frontiera, la Francia violerebbe infatti gli accordi di Schengen, quindi si limita a fare quella che gli spagnoli chiamano un rimpatrio express, ovvero a far tornare migranti in Spagna.

Questo andirivieni di migranti si è temporaneamente arrestato con la pandemia, che ha creato delle vere e proprie sacche di migranti maghrebini e subsahariani in attesa di fare il grande salto verso l'Europa.

A ciò si aggiungano tutte le migliaia di persone che non sono riuscite a raggiungere il suolo spagnolo perchè decedute in corso di trasferimento o perchè disperse in mare.

E comunque, anche in Spagna, come in Italia, il partito della Intolleranza tende a richiedere misure più restrittive e poco incline alla politica della accoglienza, complice la pandemia, mettendo in opera una sorta di “pandemia di razzismo”⁵⁷.

Da Madrid arrivano invece disperati messaggi di sensibilizzazione che fanno appello alla solidarietà alla popolazione canaria, anch'essa composta in larga parte da migranti. Ma non basta: a Tunte, gli abitanti hanno messo in piedi delle barricate per evitare lo spostamento dei migranti nel centro di accoglienza locale per paura che possano “portare il virus in paese”. Un altro episodio è avvenuto a Gran Canaria, dove un centro per minori non accompagnati è stato preso a sassate.

Di fronte a tutto ciò, il presidente della regione ha affermato che questa situazione non è molto diversa da quella di Lampedusa o Lesbo: i numeri saranno anche diversi, ma la risposta dall'alto sembra essere sempre la stessa. E ha

⁵⁷ Riniolo, V. (2021). *Razzismo e discriminazione ai tempi della pandemia*. 286-296

aggiunto: *“le Canarie si ribellano e si oppongono al fatto di essere l’unico posto in Spagna dove si riversa tutta l’immigrazione irregolare. Voglio dire con chiarezza al governo spagnolo e all’Unione Europea che le Canarie non accetteranno che tutti gli immigrati rimangano qui”*. Insomma, quel vizietto dell’Europa di considerare le isole come prigioni per migranti si ripresenta e permane nell’immaginario collettivo come una sorta di luogo quasi da “espiazione”.

È purtroppo il problema che affligge quasi tutti i Paesi che lambiscono il Mediterraneo.

4.4. Effetti della pandemia nel Mediterraneo

La pandemia ha avuto degli effetti chiari sulle migrazioni nel Mediterraneo. Chiudendo i confini, tra marzo e aprile dell’anno 2020 molti paesi europei si sono di fatto isolati, credendo di scoraggiare l’arrivo di migranti che – era opinione diffusa – sarebbero stati comunque molto meno disposti a partire, per paura di essere contagiati dal nuovo coronavirus.

Oggi è chiaro che il trend innescato dall’epidemia è esattamente quello opposto. In Italia e in Spagna, gli arrivi sono stati comunque tanti e quasi raddoppiati rispetto all’anno precedente che sono pur sempre un risultato significativo.

Però i nuovi arrivi hanno portato con sé il problema, peraltro acuito anche tra gli indigeni, della perdita del posto di lavoro, se subordinato, o se autonomo un significativo calo della produzione di reddito.

Ciò ha acuito le problematiche di già consolidate nel corso degli ultimi anni

anche a fronte della necessità di intersecare gli interessi primari delle popolazioni migranti con quelle dei paesi ospitanti, quasi sempre diverse al di là del soddisfacimento dei bisogni essenziali, da quelle dei migranti con consolidate abitudini, usi e costumi completamente differenti.

In ogni Paese dell'area del Mediterraneo, l'accoglienza e il successivo movimento del flusso migratorio, con specifico riferimento all'Italia ed alla Spagna, sono poste all'attenzione della politica e rappresentano dei punti fermi che determinano ormai delle voci di spesa corrente nei bilanci di entrambi i Paesi.

Però per quanto riguarda l'accoglienza, la Spagna ha superato l'Italia e la gestisce molto meglio ed in maniera più agevole grazie al lavoro delle grandi città.

Mentre l'Italia ha chiuso i porti per un lungo tempo (ciò ovviamente per decisione politica del governo dominante), in Spagna gli sbarchi sono cresciuti di mese in mese. E mentre il governo ha cercato di migliorare un sistema dell'accoglienza che non era preparato a un simile afflusso, le "città ribelli" come Valencia e Barcellona sono state virtuose ed hanno aperto le porte ad un nuovo aspetto dell'accoglienza attrezzandosi con strutture adeguate alle necessità dei nuovi arrivati.

Già nel 2018 la Spagna ha accolto più immigrati di tutto gli altri paesi europei, Italia compresa. Se si considerano tutti gli sbarchi nelle coste europee avvenuti tra il 1 gennaio e il 30 giugno del 2018, sono arrivati via mare in totale circa 48 mila migranti. Secondo l'UNHCR, l'organizzazione mondiale dei rifugiati, ne sono sbarcati 13.694 in Grecia, 16.452 in Italia e 18.016 in Spagna. Non solo: secondo i dati dell'Organizzazione Internazionale per le Migrazioni (OIM) soltanto nei primi cinque mesi dell'anno, gli arrivi in Spagna via mare sono raddoppiati: se nel 2017

erano stati 4.161, nel 2018 hanno raggiunto quota 9.315 rendendo così la Spagna, come sostenuto dal portavoce dell'OIM Joel Millman *“la rotta più attiva per i migranti africani e per le persone che utilizzano l’Africa come trampolino verso l’Europa»*.

Altri studiosi del problema tra cui il responsabile della Frontex, Fabrice Leggeri, che ha confermato al settimanale tedesco Welt am Sonntag che la Spagna potrebbe diventare il “nuovo punto di approdo preferito” per i migranti provenienti dall’Africa.

L’Italia ha perso parecchio terreno rispetto alla Spagna e ciò, sempre a causa di scelte politiche che il Governo ha adottato per rendere giustizia alle teorie del gruppo dominante del momento.

A causa delle politiche di chiusura dei porti operate dal governo italiano e da accordi bilaterali con la Libia, la rotta del mediterraneo centrale è diventata molto più difficile da percorrere impercorribile, anche per le navi delle organizzazioni non governative umanitarie, costrette fermi e tragitti lunghissimi per raggiungere i porti più vicini, a veder criminalizzato il loro operato e a dover affrontare sempre maggiori difficoltà a svolgere le operazioni di ricerca e salvataggio.

La pandemia di COVID-19 ha fatto rivedere l’obiettivo originale in senso biunivoco poiché, come sostiene Capasso, Direttore Cnr, *“la pandemia ha confermato che la mobilità e il commercio internazionale sono cruciali per sostenere la crescita in molti Paesi, in particolare nelle piccole economie aperte. In questo senso le economie mediterranee si sono dimostrate particolarmente vulnerabili alle limitazioni del commercio internazionale e dei movimenti di capitali e persone, e una crisi prolungata rischia di avere gravi conseguenze*

economiche, sociali e politiche, con effetti destabilizzanti nelle aree più deboli”.

Di conseguenza, la recessione che seguirà il blocco presumibilmente si presenterà più grave di quanto ipotizzato poiché il FMI stima una riduzione dell’economia globale di circa il 3% nel 2020, peggiore di quella seguita alla crisi finanziaria del 2008-09.

Inoltre questa crisi, a differenza delle precedenti, è veramente globale, per cui l’attività mondiale non può contare sul sostegno vitale di nessuna area non colpita”, continua Capasso. “Caratteristica chiave di questa crisi economica è la pronunciata asimmetria. Alcuni settori come l’elettronica sono colpiti marginalmente, o addirittura beneficiano della pandemia; altri sono quasi completamente inattivi, come il turismo⁵⁸.

E l’asimmetria riguarda anche i Paesi, a causa della diversa diffusione del virus e del diverso peso dei settori esposti. Le economie già fragili, particolarmente dipendenti dalla domanda esterna e dal turismo, subiranno maggiormente gli effetti della recessione. Gli interventi massicci dei governi hanno fortunatamente attutito l’impatto economico della pandemia, tuttavia i deficit pubblici sono aumentati bruscamente e questo metterà a dura prova i Paesi con un’esposizione debitoria già elevata”⁵⁹.

La forte caduta della domanda globale del turismo e dei traffici internazionali avranno un effetto particolarmente pronunciato sulle economie piccole e più dipendenti dai settori esposti.

⁵⁸ <https://www.anpalservizi.it/documents/20181/57274/Stress+test+Cnel/012e5fdd-21fa-412b-884c-6a466c6b219d>

⁵⁹ <https://www.cnr.it/it/comunicato-stampa/10063/mediterraneo-le-conseguenze-della-crisi> in <https://www.roma.com/roma-crogiuolo-di-culture-le-etnie-del-passato-e-quelle-di-oggi-nella-capitale/municato> CNR del 2.3.2021

“I dati FMI indicano che la contrazione dell’attività economica nell’area mediterranea sarà di circa l’8,35%. Quella stimata per il 2020 del Prodotto interno lordo italiano è del 10,5%, contrazione che sarà recuperata solo nel 2025. Una sorte simile tocca ai Paesi della sponda sud (Spagna, Portogallo e Grecia) che però, secondo le stime del FMI, godranno di una ripresa più vigorosa già a partire dal 2021. I tassi di disoccupazione nel 2020 salgono ovunque e in Spagna e Grecia superano il 20%, in Italia si prevede che resti intorno all’11.8% anche nel 2021. In tutta l’area del Mediterraneo i tassi di risparmio si sono significativamente ridotti nel 2020, a indicare che i consumi si trovano a livelli difficilmente comprimibili. A seguito degli interventi di sostegno dei governi, in tutti i Paesi del bacino l’indebitamento pubblico conosce notevoli incrementi. In Italia tra 2019 e 2020 il rapporto debito-Pil passa da 126% al 149% ed è atteso in lieve riduzione a partire da quest’anno”, conclude il direttore Cnr-Ismed⁶⁰.

Tali dati mettono in evidenza che non solo i Paesi dell’area del Mediterraneo ma anche tutti gli altri che divengono ospitanti in seconda battuta, a seguito dello spostamento da quello da arrivo per raggiungere altre mete in Europa, affrontano ora globalmente lo stesso problema sulla migrazione.

La necessità primaria di ogni Nazione è divenuta la tutela della salute al fine di evitare gli effetti disastrosi di una pur sempre scongiurata nuova pandemia.

Appare legittimo pensare che ogni Paese, al di là della emergenza migrazione, deve affrontare il tema della tutela sanitaria, non a fronte di una conclamata emergenza, ma sarebbe opportuno che i Governi di ogni Paese, ospitante o no, adottasse una revisione annuale e/o biennale dei Piani Sanitari affinché ogni Paese

⁶⁰ <https://www.cnr.it/comunicato-stampa/10063/mediterraneo-le-conseguenze-della-crisi>

possa essere pronto di fronte ad ogni possibile emergenza poiché l'umanità non deve dimenticare che è preda dei virus e dei batteri, fonte di ogni patologia ad oggi conosciuta.

A ciò si aggiunga che è necessario, anche a seguito dell'aumento significativo della frequenza delle epidemie globali negli ultimi decenni, basti pensare a Zika virus, Ebola, febbre gialla, SARS e CoV-2 che vengano attuati piani di prevenzione adeguati ad ogni possibile attacco virale e/o batterico poiché gli effetti combinati delle conseguenze sanitarie ed economiche stanno mettendo a dura prova molti paesi in via di sviluppo e le disuguaglianze stanno aumentando a tutti i livelli, mettendo a rischio il raggiungimento degli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite.

“Si delinea la necessità di un approccio integrato alla salute pubblica, che riconosca le complesse interazioni tra fattori biologici, comportamentali, ambientali, sociali e di sviluppo” (Desirè Quagliarotti, ricercatrice del Cnr Italia)⁶¹

Attualmente, le politiche migratorie devono tenere in considerazione non solo le organizzazioni interne di ogni singolo Paese ma, anche e soprattutto, i principi della accoglienza, prima e della integrazione, dopo, poiché ormai i confini non sono più determinati solo ed esclusivamente da ciò che la politica di tutti i Paesi del mondo detta oggi ma dalle debolezze che ancora oggi l'umanità presenta⁶².

Per debolezza, a tal fine, si intende la fragilità che l'uomo ancora oggi presenta di fronte all'attacco di malattie, nonostante la ricerca scientifica abbia fatto

⁶¹ Ferragina, E., Quagliarotti, D.A.L. (2014/2). Flux migratoires et environnement. Les migrants de l'environnement en Méditerranée. *Revue Tiers Monde*, n° 218, 187-204.

⁶² <https://www.cnr.it/it/comunicato-stampa/10063/mediterraneo-le-conseguenze-della-crisi> in [https://www.roma.com/roma-crogiuolo-di-culture-le-etnie-del-passato-e-quelle-di-oggi-nella-capitale/municato CNR del 2.3.2021](https://www.roma.com/roma-crogiuolo-di-culture-le-etnie-del-passato-e-quelle-di-oggi-nella-capitale/municato_CNR_del_2.3.2021)

passi da gigante, che non guardano minimamente a nessuna differenza tra tutti gli esseri umani indipendentemente dal colore della pelle, dal credo religioso e dalla lingua parlata.

Tali debolezze, ormai conclamate, devono essere lo sprone per l'attuazione di politiche generali che possano tenere in considerazione la tutela primaria della salute e il diritto alla vita di ogni essere umano che intende spostarsi all'interno del pianeta in cui attualmente vive.

Conclusioni

Si sta delineando, pur con tutti i problemi che questo comporta e con grande fatica, una società multiculturale.

La società occidentale odierna ha un compito molto arduo che dovrebbe realizzare cercando di armonizzare le necessità sempre più crescenti sia dei popoli ospitanti che delle popolazioni ospitate.

Pertanto, si dovrebbe creare una nuova struttura societaria in cui, mantenendo l'uguaglianza primaria tra tutti i suoi componenti, l'armonizzazione tra e culture diviene l'obiettivo principale diretto a mettere in risalto tutti i punti positivi che ogni singolo individuo presenta ed armonizzarlo con l'altro, anche nella sua negatività.

Solo con un confronto diretto, ogni soggetto è chiamato a decostruire la sua cultura per lasciare spazio alle altre e ricostruire la propria alla luce di nuove acquisizioni non solo per convenienze economiche e demografiche ma, soprattutto, per allargare agli altri paesi il livello di benessere che ha raggiunto, sulle orme di quello che fece l'America con l'Europa decenni fa.

Le migrazioni hanno oggi un ruolo che non può più essere trascurato in quanto da esse dipenderanno i futuri equilibri mondiali.

Da questo lavoro è emerso con chiarezza che le politiche migratorie sono uno strumento fondamentale per la gestione dei flussi migratori, allo stesso tempo, esse possono andare in direzioni diverse, determinando effetti opposti.

In questi ultimi giorni, a seguito dell'instaurazione del regime talebano, gli

afgani sono ripiombati nell'incubo del terrorismo, della miseria e della distruzione sociale.

Ritengo, pertanto, che salvare questa popolazione, acquisendola nel sistema europeo, può rappresentare una ulteriore ricchezza di cui l'Europa anche se inconsapevolmente, può trarne beneficio.

La commistione di popolazioni arricchisce la mente umana e le dà la possibilità di valutare e sperimentare nuovi orizzonti che si possano rivelare futuristici e migliorativi della vita di tutti.

Si pensi soltanto alla ricchezza di cui i cittadini europei potranno godere a seguito della acquisizione di popolazioni di altri Paesi extraeuropei proiettati verso un dove che nei contenuti appare necessariamente diverso dagli obiettivi che l'Europa si è data nel corso degli ultimi anni ma che, nel costruire un nuovo meltin pot da cui far scaturire nuova conoscenze al servizio della società ormai divenuta multirazziale e più che globale.

La Spagna e l'Italia, come sopra rilevato, pur se simili nel comportamento verso il fenomeno migratorio, hanno forzatamente dovuto prendere atto delle differenze basilari che gli immigrati portano quale patrimonio di usi, costumi, religioni e credenze che hanno ormai, da tempo, modificato inevitabilmente il modo di pensare sociale sia verso aperture positive che verso quelle negative.

In Italia, ad esempio, il gioco altalenante della politica, ora distensivo ora restrittivo, ha determinato una migrazione c.d. di passaggio poiché i migranti arrivano in Italia, non per fermarsi ma per far sì che possano giungere negli altri Paesi Europei, a loro dire, più attrezzati soprattutto per il lavoro che nel nostro Paese ha sempre rappresentato una nota dolente.

Al contrario, in passato, in Italia vigeva una politica più aperta e disponibile non sempre vista di buon occhio dall'Europa, di già abituata alla cultura mista, mentre la Spagna era riuscita a creare la sua unità politica anche se formata da gruppi culturalmente diversi, ai quali aveva concesso pari diritti civili e politici.

L'Italia, rispetto alla Spagna, non ha attuato politiche assimilazioniste e di piena integrazione poiché la legislazione non ha mai definitivamente attuato detto processo, iniziato con buoni intenti ma inevasi sin dai primi anni in cui si sviluppò il fenomeno migratorio.

In alcuni campi come quello abitativo si riscontrano le stesse lacune nei due paesi; l'attuazione di politiche settoriali non incluse in politiche sociali più ampie ha determinato, infatti, la marginalizzazione e la segregazione delle fasce più povere.

Nel campo lavorativo, invece, emerge un elemento positivo: per quanto riguarda il lavoro autonomo, infatti, si riscontra lo stesso sviluppo delle imprese etniche secondo la stessa tipologia (imprese esotiche, rifugio); per quanto riguarda il lavoro dipendente, invece, vi è in Spagna una più ampia gamma di occupazioni svolte dagli stranieri, anche dipendente dal numero maggiore di anni di insediamento sul territorio degli immigrati.

È solo dagli anni Novanta che l'inserimento di persone straniere è visto con uno sguardo interculturale; l'intercultura in sé non esiste, esistono rapporti tra persone appartenenti a diverse culture per cui diventa compito della società d'accoglienza utilizzare strumenti che li favoriscano.

L'inserimento dei minori stranieri nella società d'accoglienza è occasione di stimolo sia per la nostra cultura sia per quella d'origine poiché, da una parte,

costringe i genitori stranieri a rapportarsi maggiormente con il nuovo ambiente, sia in ambito scolastico che in quello extrascolastico, dall'altra stimola gli insegnanti e gli educatori locali a concretizzare interventi più opportuni per aiutare i giovani emigranti a mantenere la propria identità perché fonte di ricchezza, insegnando loro a dialogare con la cultura locale pur se in presenza di diversità.

In questa società multietnica deve essere rivalutato come grande risorsa il ruolo della famiglia, inteso come ambiente dove si educa ai valori cardine di una società aperta al cambiamento. Bisogna partire dal privato per formare persone responsabili e democratiche che siano in grado di accettare le differenze senza discriminazioni. Entrambi i paesi, pur avendo messo in pratica diverse politiche d'inserimento per i minori nelle scuole, devono ancora fare molta strada per raggiungere questo obiettivo e superare le tante lacune esistenti.

Sarà compito della politica illuminata (si spera!) dei Paesi ospitanti attuare strutture politiche d'integrazione (non di assimilazione perché soffocano le radici culturali degli stranieri, non di respingimento perché creano effetti perversi come l'ampliamento dell'area degli irregolari), corredate da adeguata e corretta informazione mediatica per arginare le ingiustificate paure sociali e un serio impegno politico che vada sempre più aldilà delle strette politiche nazionali e si inserisca nel più largo contesto europeo. In entrambi paesi, invece, le politiche attuate dai vari governi, (anche quelli di centro sinistra) sono state scarsamente incisive.

L'Europa Unita è l'occasione per omologare le politiche migratorie: ne è un esempio concreto la Carta del cittadino europeo che, anche se condivisa in maniera diffusa, nasce tra molti contrasti e differenze d'opinioni, ma che comunque, si spera

sia destinata a fornire ai paesi europei uno strumento per l'attuazione di concrete politiche di riferimento per la costituzione di società multietniche.

Società multietniche del futuro in cui l'apporto determinante di ogni individuo indipendentemente dalla provenienza costituisca un fattore di pieno accrescimento per l'intero sistema sociale.

Glossario

Questo glossario è nato dall'idea di sintetizzare in poche parole chiave i concetti legati all'immigrazione.

Le definizioni che seguiranno sono frutto dell'insieme di conoscenze scaturite dalla lettura dei testi che sono stati consultati durante la stesura dell'intero lavoro.

Gli apporti bibliografici sono stati di diversa natura: dizionari sull'immigrazione, testi storici, sociologici ed economici, sia italiani che spagnoli apporti statistici, atti di convegni internazionali, tesi di laurea e, infine, articoli di quotidiani e siti on line.

Si tratta di un “vocabolario di base”, il minimo necessario per distinguere termini spesso simili ma con significati diversi e, inoltre, per evitarne un uso improprio, come spesso accade nel linguaggio comune.

ANALISI DEI FLUSSI: analisi degli ingressi degli stranieri registrati nel corso dell'ultimo anno al fine di interpretare i movimenti rispetto agli anni precedenti.

ANALISI DELLA POPOLAZIONE IMMIGRATA: analisi basata sulla sedimentazione dei flussi di immigrati nel corso del tempo senza effettuare differenziazioni tra “nuovi” e “vecchi” arrivati.

ASILO POLITICO: il rifugio e la protezione accordati dallo Stato entro la propria sfera territoriale a individui che sono fuggiti dalle situazioni dello Stato da cui provengono. Lo Stato di rifugio non accetta eventuali richieste di consegna o

espulsione avanzate dallo Stato da cui tale individuo è fuggito.

ASSIMILAZIONE: adeguamento totale ai modelli culturali della nuova società, abbandonando le norme apprese nella cultura d'origine.

AUTOCTONO: persona nata nella stessa terra in cui risiede.

BRAIN DRAIN: migrazione dei lavoratori intellettuali.

CARTA DI SOGGIORNO: documento rilasciato a chi risiede da più di cinque anni in Italia, caratterizzato da: una durata illimitata, dal divieto di espulsione e dal diritto al voto amministrativo (ancora da approvare). È stata istituita con la L. 40 del 1998.

CATENA MIGRATORIA: legame sociale formato sulla base della parentela o dell'amicizia che unisce migranti e non in un sistema di obblighi reciproci; grazie al quale, infatti, arrivando nel paese straniero, si riceve aiuto per sbrigare le formalità burocratiche d'ingresso, per trovare alloggio e per trovare una prima occupazione. È all'origine del processo di trasformazione della migrazione da temporanea a permanente perché fa ridurre i costi dei flussi.

CENTRI D'ACCOGLIENZA: un luogo di prima sistemazione per gli immigrati appena arrivati. Istituiti in Italia con la L. n° 943 del 1986, dovevano rappresentare una soluzione transitoria in attesa di una sistemazione più stabile, si sono trasformati in centri di servizi e di informazione.

CITTADINANZA: appartenenza di un individuo ad un'entità politica che gli attribuisce un insieme di diritti (relativi alla sfera delle libertà individuali e alla partecipazione politica) e doveri (pagamento delle tasse e servizio militare); può essere acquisita a titolo originario (per nascita, jus sanguinis) o

a titolo derivato (per altre ragioni: matrimonio con un cittadino, naturalizzazione...).

CLANDESTINO: straniero che entra illegalmente in un paese, che sfugge, quindi, ad ogni controllo.

COMUNITÀ ETNICHE: elemento attivo della società, capace di utilizzare le differenze culturali come momento di crescita.

COMUNITÀ INCAPSULATE: termine antropologico che indica gruppi di stranieri chiusi e omogenei con forte identità culturale, territorialmente localizzati che si riproducono all'interno di società in cui prevale un'altra cultura.

EMIGRAZIONE: trasferimento in un altro paese in seguito all'elaborazione delle informazioni ricevute grazie alla catena migratoria, di un proprio bilancio dei costi-benefici.

ENCLAVE: territorio completamente chiuso entro i confini di uno stato diverso da quello cui politicamente o linguisticamente appartiene.

ETHNIC BUSINESS: imprenditoria etnica. Attività economiche gestite nel paese di accoglienza da imprenditori immigrati e da lavoratori della stessa nazionalità, possono o meno soddisfare le esigenze della propria minoranza etnica ad esempio: commercio di prodotti alimentari del paese d'origine, ristoranti e pelletterie.

FATTORI ATTRATTIVI/PULL FACTORS: cause che determinano la scelta della destinazione esempio: domanda di forza lavoro, sistemi politici liberali, sistemi socio-economici egualitari.

FATTORI ESPULSIVI/PUSH FACTORS: fattori che determinano la decisione di partire

esempio: povertà, guerra, disoccupazione persecuzioni religiose o razziali.

FLUSSI MIGRATORI: movimenti migratori di massa che hanno origine nelle zone più povere del mondo, che si indirizzano verso i paesi industrializzati in cerca di migliori condizioni di vita. Le cause di questo fenomeno sono da attribuire al divario esistente tra i paesi in via di sviluppo e quelli dei paesi più avanzati e dall'andamento demografico che caratterizza i paesi del Terzo Mondo.

FOGLIO DI VIA OBBLIGATORIO: provvedimento amministrativo che fa obbligo allo straniero, pena la commissione di uno specifico reato, di presentarsi entro una certa data ad un'autorità di frontiera stabilita.

FORTEZZA EUROPA: espressione con cui si designa: l'ingiustificato senso di assediamento attraverso cui i cittadini europei percepiscono il fenomeno dell'immigrazione, il rifiorire di una concezione eurocentrica per cui si ipotizza che l'Europa per lo straniero rappresenti una meta molto ambita, "una fortezza da espugnare" e le politiche di restrizione adottate dall'Unione Europea.

GOLDEN PERIOD: "periodo d'oro" – dagli anni Cinquanta agli anni Settanta- per la migrazione europea da lavoro.

GLOBALIZZAZIONE: processo che rende sempre più unificate e interdipendenti le popolazioni, le economie e le culture. Quest'intensificazione delle relazioni, che non presuppone una condizione di dominio politico da parte di uno o più paesi, è determinata dall'espansione dei mercati capitalistici e dalle relative reti di comunicazione.

IMMIGRATI IRREGOLARI: stranieri entrati legalmente in un paese che si trovano

però in posizione di illegalità per la mancanza di un permesso di soggiorno valido o nell'attesa del rinnovo di quello scaduto.

IMMIGRATI REGOLARI: titolari di permesso di soggiorno rilasciato dal Ministero dell'Interno.

IMMIGRAZIONE: flusso di stranieri in ingresso con un progetto d'insediamento in un paese.

INTEGRAZIONE: accettazione di alcuni valori della nuova società e mantenimento di altri, propri della cultura d'origine.

MELTING POT: crogiolo. È l'espressione che si usa per indicare quel tipo di società che vive e permette la commistione di individui di origini, religioni e culture diverse con il risultato di costruire un'identità condivisa molto diffusa negli USA. Espressione apparsa per la prima volta in una commedia americana d'inizio secolo scorso di Zangwill.

MIGRAZIONE COATTA/FORZATA: migrazione determinata dalla volontà di qualcun altro esempio: schiavi d'America.

MIGRAZIONE DI PROSSIMITÀ: migrazione da paesi vicini o delle frontiere confinanti.

MINORANZE ETNICHE: gruppi di immigrati ai margini della società a causa dell'incapacità di cogliere le potenzialità delle differenze culturali.

MODELLO MIGRATORIO: insieme delle caratteristiche che connotano stabilmente l'esperienza migratoria di alcune nazionalità, rappresenta: l'esito del progetto migratorio, l'impatto col paese d'arrivo, la composizione demografica, la collocazione occupazionale, la presenza/assenza della famiglia e il tipo di catena migratoria. Non coincide col progetto migratorio iniziale ma è la sua

pratica realizzazione.

MULTICULTURALE: si riferisce ad una società in cui tutte le differenze di cultura, costume, etnia sono ugualmente rispettate tanto dal potere centrale quanto reciprocamente senza che vi sia disomogeneità tra maggioranza e minoranza. Una società multiculturale non si è pienamente realizzata a causa della discriminazione che fa parte di ogni gruppo

PERMESSO DI SOGGIORNO: documento che sancisce la regolarità del soggiorno, da richiedere entro otto giorni dall'arrivo alla autorità competente. Il permesso viene rinnovato per un periodo non superiore al doppio di quello stabilito col rilascio iniziale a condizione che siano soddisfatti i requisiti necessari al rinnovo.

PIONIERI: persone che si assumono i rischi, si avventurano da soli, senza il sostegno dei loro consimili e non sono sempre seguiti.

POLITICHE DI INGRESSO: politiche di frontiera ed eventualmente di regolarizzazione della popolazione straniera già presente.

POLITICHE MIGRATORIE: insieme di norme che regolano l'ingresso degli stranieri e i loro diritti e doveri all'interno della comunità nazionale; per i paesi occidentali rappresentano un tipico prodotto del XX secolo.

PROFUGO: persona costretta ad abbandonare il proprio paese a causa di calamità naturali, guerre o persecuzioni.

PROGETTO MIGRATORIO: costituito dalle aspettative, dai programmi e dagli obiettivi che gli immigrati hanno in mente.

QUOTE D'IMMIGRAZIONE: programmazione del numero massimo di stranieri

ammessi sul territorio del paese di destinazione.

RESIDENTI: stranieri che in possesso del permesso di soggiorno si sono iscritti all'anagrafe.

RICONGIUNGIMENTO ANOMALO: uomo che si trasferisce nel paese dove la donna lavora. Fenomeno attualmente in espansione.

RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE: fenomeno della riunificazione di un immigrato con la propria famiglia o con almeno uno dei suoi componenti.

RIFUGIATO: status regolato dalla Convenzione di Ginevra del 1951; è attribuito a chi è in grado di dimostrare di subire/rischiare persecuzioni per la semplice appartenenza ad un particolare gruppo sociale.

SALDO MIGRATORIO: differenza tra il numero di emigrati e il numero di immigrati di un dato paese; sarà positivo quando il numero di emigrati è inferiore a quello degli immigrati, invece, sarà negativo se si verificherà il contrario.

SANATORIA: provvedimento giuridico che permette la regolarizzazione degli stranieri in posizione irregolare.

SPAZIO MIGRATORIO: luogo fisico che contiene oltre ai flussi migratori anche tutti gli altri legami economici e umani ad essi collegati.

STAGIONALE: straniero partito dal suo paese per la durata di una o più stagioni di lavoro ad esempio i braccianti agricoli.

STOCK IMMIGRATI: il numero degli immigrati presenti in un paese ad una certa data.

TASSO DI MOBILITÀ: rapporto percentuale tra lo stock dei soggiornanti in un dato

periodo e i nuovi permessi di soggiorno dell'anno successivo. Indica la capacità attrazione dei flussi già insediati.

TASSO DI NATURALIZZAZIONE: incidenza percentuale sulla popolazione immigrata delle persone che acquisiscono la cittadinanza del nuovo paese. Il suo dinamismo dipende dal periodo d'inserimento e dal grado d'integrazione.

VISTO D'INGRESSO: provvedimento amministrativo che costituisce il titolo per lo straniero in ordine all'ingresso o al soggiorno nel territorio di uno Stato diverso da quello di appartenenza o residenza, apposto su idoneo documento di viaggio dalle competenti rappresentanze diplomatiche o consolari all'estero.

XENOFOBIA: sentimento di paura nei confronti dello straniero da sempre presente nella psiche dell'uomo. La fobia indica una sproporzionata e inconsapevole reazione a un pericolo spesso fantasticato a cui seguono comportamenti distorti e incontrollabili.

Bibliografia

- Ambrosini, M., & Boccagni, P. (2012). Cercando il benessere nelle migrazioni: l'esperienza delle assistenti familiari straniere in Trentino. *Cercando il benessere nelle migrazioni*, 1-140.
- Andall J. (2000). *Gender, migration and domestic service. The politics of black women in Italy*. Aldershot: Ashgate, 389-407.
- Bade, K. (2002). *L'Europa in movimento*. Bari: Laterza.
- Bohning, W.R. (1972). *The migration of workers in the United Kingdom and the European Community*. London: Oxford University Press, 64.
- Bonifazi, C. (1998). *L'immigrazione straniera in Italia*. Il Mulino, (Vol. 409), 15-60.
- Carfagna, M. (2002). I sommersi e i sanati. Le regolarizzazioni degli immigrati in Italia. In Colombo, A., Sciortino, G. (a cura di). *Stranieri in Italia. Assimilati ed esclusi*. Bologna; Il Mulino, 53-91.
- Castles, S. (2004). *Why Migration Policies Fail, Ethnic and Racial Studies*. Vol. 27, n. 2, 205-227
- Cavero, O. B. (2019). Immigrazione ed educazione degli adulti: uno sguardo dalla Catalogna. *Lifelong and lifewide learning and education: Spagna e Italia a confronto*, 5, 159.
- Cesareo, V. (2015). *La sfida delle migrazioni*, Milano: Vita e Pensiero, 103 e segg.

[<http://hdl.handle.net/10807/65906>]

Cicerone. *Tusculanae disputationes*, V, 37, 108.

Collinson, O. (1994). Le migrazioni internazionali e l'Europa. Milano: Il Mulino.

Colombo, A., e Sciortino, G. (2004). Alcuni problemi di lungo periodo delle politiche migratorie italiane. *Le Istituzioni del federalismo*. 5, 763-788.

Cordini, G. (1997). Cittadinanza e condizione giuridica degli stranieri. A Proposito di recenti studi. *Il Politico*, 473-482.

Cordini, G. (2013). Cittadinanza e migrazioni: una introduzione alla prolusione accademica del Professor Giulio Cesare Buzzati del 1906. *Cittadinanza e migrazioni: una introduzione alla prolusione accademica del Professor Giulio Cesare Buzzati del 1906*, 212-225.

Cornelius, W., Martin, P. L., Hollifield, J. F. (1994). *Controlling Immigration*. Stanford: Stanford University Press.

Decreto Reale 864/2001, del 20 luglio, in base al quale si approva il regolamento di esecuzione della Legge Organica 4/2000, dell'11 gennaio, sui diritti e sulle libertà degli stranieri in Spagna. (Il testo di questo D.R. è visibile all'indirizzo www.mir.es/derecho/rd).

Doxa, Gli stranieri in Italia. Aggiornamento di alcuni sondaggi del periodo 1987-91, in Bollettino DOXA (1999). Vol. LIV, nn. 17-18.

Famoso, N. (1996), Movimenti migratori, diversità e convivenza. In Brusa, C. (a cura di). *Immigrazione e multiculturalità nell'Italia di oggi. Il territorio, i problemi, la didattica*. Milano: Franco Angeli; Sassen, S. (1999). *Migranti*,

- coloni, rifugiati. Dall'emigrazione di massa alla Fortezza Europa.* Milano: Feltrinelli.
- Fato, M. (1999-2000). *Le politiche migratorie di due paesi a confronto Italia e Spagna.* Napoli: pubblicazione Università Federico II.
- Ferragina, E., Quagliarotti, D.A.L. (2014/2). Flux migratoires et environnement. Les migrants de l'environnement en Méditerranée. *Revue Tiers Monde*, n° 218, 187-204.
- Garreta Bochaca, J., e Llevot Calvet. N. (gennaio-marzo 2015). Facultat de Ciències de l'Educació Universidad de Lleida. In Garreta and LLevot. *Asociacionismo Africano. Studi Emigrazione 1977-2015.* Roma: Centro Studi Emigrazione, Anno LII, n. 197, 155-156.
- Golini, A. (2012-2014), I movimenti di popolazione nel mondo contemporaneo. *Agenzia Romana per la preparazione del Giubileo*, Roma, 30-40.
- Harris, N. (2000). *I nuovi intoccabili. Perché abbiamo bisogno degli immigrati.* Milano: Il Saggiatore.
- Hollifield, J. F. (1996). The Migration Crisis in Western Europe: The Search for a National Model. In Bade, K. (a cura di). *Migration, Ethnizitat, Konflikt.* Osnanbruck: Universitatverlag Rasch, 367-402.
- ISPO (2000), *L'atteggiamento degli italiani nei confronti degli immigrati.* Milano: Mimeo.
- Joppke, C. (1999). *The Domestic Legal Sources of Immigrants Rights: The United States, Germany and the European Union.* Firenze: EUI SPS, n. 99/3.

- Kirshner, J. (1979). *La formazione storica del diritto moderno in Europa*, 127-130.
- Lavori parlamentari Camera dei Deputati – Parlamento Italiano “Nuovo patto sulla migrazione ed asilo” - Documento n. 47 del 16.3.2021.
- Leenders, M. (1995). *From Inclusion to Exclusion: Refugees and Immigrants in Italy Between 1861 and 1943, Immigrants and Minorities*. Vol. 14, n. 1, 115-138.
- Lucassen, L. (1998). The Great War and the Origins of Migration Control in Western Europe and the United States (1880-1920). In Bocker, A., Groenendijk, K., Havinga, T., Minderhoud, P. (a cura di). *Regulation of Migration. Historical experiences*. Amsterdam: Het Spinhuis, 45-72.
- Maddaloni, D. *Globalizzazione, migrazioni, politica sociale*. 1-20.
- Martuscelli, S. (1979). *La popolazione del Mezzogiorno nella statistica di Re Murat*. Napoli: Guida, (Vol. 6).
- Massey, D.S., Arango J., et al. (1998). *World in motion*. Oxford: Clarendon Press, 31.
- Massey, D.S., Arango, J., Hugo, G., Kouaouci, A., Pellegrino, A., Taylor, J.E. (1998). *Worlds in Motion. Understanding International Migration at the End of the Millennium*. Oxford: Clarendon Press.
- Melotti, U. (1993). La sfida dell’immigrazione: aspetti generali e problemi specifici del caso italiano. In Bergnach, L., e Sussi E. (a cura di). *Minoranze etniche ed immigrazione*. Milano: Franco Angeli.
- Migrantes, C. (2008). *Immigrazione. Dossier statistico*. XVIII Rapporto, Roma:

IDOS.

Ministero del Lavoro e degli Affari Sociali, Statistica sui permessi di lavoro agli stranieri. Anno 1999.

Monzini, P., Pastore, F., Sciortino, G. (2004). *L'Italia promessa. Geopolica e dinamiche organizzative del traffico di migranti verso l'Italia*. Roma: CESPI (scaricabile dal sito: <http://www.cespi.it>).

Nascimbene, B. (1995). *Da Schengen a Maastricht. Apertura delle frontiere, cooperazione giudiziaria e di polizia*. Milano: Giuffrè, 100-150.

Oliveri, F. (dir.) (2006). *Achieving social cohesion in a multicultural Europe. Concepts, situation and developments*. Strasbourg: Council of Europe Publishing, 41-60.

Pierre, G. (1978). *Le migrazioni internazionali*. Roma: Editori Riuniti, 150-210.

Pugliese, E. (2002). *L'Italia tra migrazioni internazionali e migrazioni interne*. Bologna: Mulino, 30-50

Riniolo, V. (2021). *Razzismo e discriminazione ai tempi della pandemia*. 286-296

Santos Vara, J. (2020). La dimensión exterior de las políticas de inmigración de la Unión Europea en tiempos de crisis. *La dimensión exterior de las políticas de inmigración de la Unión Europea en tiempos de crisis*, 1-157.

Savini, A. (2008). La tigre e il dragone: i nuovi giganti asiatici nell'era della globalizzazione. *La tigre e il dragone*, 1000-1010.

Sciortino, G. (2001). *L'ambizione della frontiera. Le politiche di controllo migratorio in Europa*. Milano: Franco Angeli.

- Sciortino, G., Colombo, A. (2004). The Flows and the Flood: the public discourse on immigration in Italy (1969-2001). *Journal of Modern Italian Studies*. Vol. 9, n. 1, 2004, 94-113.
- Soana, V. (2014). “Sesto Continente” *Giovanni* 1,29-34.
- Sordoni, V. (2018). Il giovane Leopardi, la chimica e la storia naturale. *Il giovane Leopardi, la chimica e la storia naturale*, 1-158.
- Spiezia, F., Frezza, F., Pace, N.M. (2002). *Il traffico e lo sfruttamento di esseri umani*. Milano, Giuffrè, 2002.
- Unfpa (1998). *Technical Symposium on International Migration and Development*. New York: United Nations, 14.
- Vaccarelli, A. (2015). *Studiare in Italia. Intercultura e inclusione all’Università*. Milano: FrancoAngeli, 238.
- XXVI Rapporto sulle migrazioni 2020, elaborato da Fondazione Ismu e presentato online il 23 febbraio.
- Zanier, M. L. (2006). Migrazioni al femminile: lineamenti e dimensioni di un fenomeno in transizione. In Maciotti, M.I., Gioia, V., Persano, P. (a cura di). *Migrazioni al femminile. Identità culturale e prospettive di genere*, 1, 21-48.

Sitografia

Cachon, L. *Migranti Imprenditori: Il caso Spagnolo*. Madrid: Università Complutense...

L'immigrazione in Spagna: tre fasi.

<https://www.milomb.camcom.it/documents/10157/34695306> ;

Migranti imprenditori: il caso spagnolo. camcom.it,

<https://www.milomb.camcom.it/caso-spagnolo>

Cavaglià, R. *Come Gran Canaria è diventata la nuova Lampedusa delle rotte migratorie*. <https://www.wired.it/attualita/politica/2020/12/19/come-gran-canaria-e-diventata-la-nuova-lampedusa-delle-rotte-migratorie>

Cenci, M. (2018). *Il Caffè Geopolitico*.

<https://ilcaffegeopolitico.net/author/michele-cenci>

Decreto Reale 864/2001, del 20 luglio, in base al quale si approva il regolamento di esecuzione della Legge Organica 4/2000, dell'11 gennaio, sui diritti e sulle libertà degli stranieri in Spagna. (Il testo di questo D.R. è visibile all'indirizzo www.mir.es/derecho/rd)

Gentili, C. *Quotidiano sulla sicurezza internazionale*. Luiss Osservatorio sulla sicurezza Internazionale.

<https://sicurezzainternazionale.luiss.it/2021/01/05/spagna-47-migranti-sbarcano-alle-canarie-4-senza-vita/>

Homepage «Web review». I migliori articoli su rifugiati e immigrazione 08/2021

in <https://openmigration.org/web-review/i-migliori-articoli-su-rifugiati-e-immigrazione-08-2021/>

https://www.camera.it/temiap/documentazione/temi/pdf/1105627.pdf?_1557674616893

<http://www.vittoriosoana.it/giovanni/1,29-34-Giovanni-2014-01-19-sestocontinente.pdf>, 1-2.

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/file_import/european-semester_thematic-factsheet_addressing-inequalities_it.pdf

https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027/negotiations_it

<https://francescomacri.wordpress.com/2019/11/08/lantica-roma-era-una-citta-di-immigrati-lo-certifica-il-dna/>

<https://www.anpalservizi.it/documents/20181/57274/Stress+test+Cnel/012e5fdd-21fa-412b-884c-6a466c6b219d>

<https://www.cnr.it/it/comunicato-stampa/10063/mediterraneo-le-conseguenze-della-crisi> in <https://www.roma.com/roma-crogiuolo-di-culture-le-etnie-del-passato-e-quelle-di-oggi-nella-capitale/municato> CNR del 2.3.2021

<https://www.cnr.it/it/comunicato-stampa/10063/mediterraneo-le-conseguenze-della-crisi>

<https://www.cnr.it/it/comunicato-stampa/10063/mediterraneo-le-conseguenze-della-crisi> in <https://www.roma.com/roma-crogiuolo-di-culture-le-etnie-del-passato-e-quelle-di-oggi-nella-capitale/municato> CNR del 2.3.2021

<https://www.lastampa.it/topnews/primo-piano/2021/06/22/news/migranti-la-rotta-del-mediterraneo-centrale-cresce-del-151-nel-2021-1.40418471>

<https://www.roma.com/roma-crogiuolo-di-culture-le-etnie-del-passato-e-quelle-di-oggi-nella-capitale>

<https://www.stateofmind.it/2019/07/maslow-bisogni>, 1-3.

<https://www.wired.it/attualita/politica/2020/12/19/come-gran-canaria-e-diventata-la-nuova-lampedusa-delle-rotte-migratorie>

Ministero del Lavoro e degli Affari Sociali. Statistica sui permessi di lavoro agli stranieri. Anno 1999. www.mtas.es

Perrone, F. *Come Gran Canaria è diventata la nuova Lampedusa delle rotte migratorie* by Webmaster 19/12/2020 in <https://flavioperrone.net/come-gran-canaria-e-diventata-la-nuova-lampedusa-delle-rotte-migratorie/>

Tabella estratta da <https://www.articolo21.org/2018/11/italia-e-politiche-migratorie-dal-2013-ad-oggi/>

XXVI Rapporto ISMU sulle migrazioni 2020 – Comunicato stampa 23.2.2021 in <https://www.ismu.org/xxvi-rapporto-ismu-sulle-migrazioni-2020-comunicato-stampa-23-2-2021/>



TÍTULO DE LA TESIS: Políticas migratorias en Italia y España: Dos países en comparación (Punto de vista romanista)

DOCTORANDO/A: Maria Coco.

INFORME RAZONADO DEL/DE LOS DIRECTOR/ES DE LA TESIS

La tesis doctoral “ **Políticas migratorias en Italia y España: dos países en comparación (punto de vista romanístico)**”. presentada por **D^a Maria Coco**, tiene como objeto aportar a la doctrina jurídica un análisis exhaustivo de los supuestos y las motivaciones que subyacen en las emigraciones contemporáneas, prestando especial atención al aspecto de la autoproclamación de la trayectoria migratoria y contraponiendo las realidades histórico-políticas de Italia y España . Todo ello con el fin de evaluar las cuestiones relacionadas de cara a motivar posibles reflexiones jurídicas para el futuro.

Partiendo de la época romana, se plantea el estudio de la emigración en la Edad contemporánea sobre la base de una convencional subdivisión histórica en cuatro fases, desde la época post unitaria hasta los años setenta del siglo XX con la intención de exponer las características y los cambios que se han producido en estos años en el contexto nacional e internacional. Especialmente interesante resulta la visión de las medidas que dos importantes países europeos, España e Italia, aunque con historias profundamente diferentes, han comenzado a incluir a nivel estatal para solventar conflictos derivados de la convivencia entre diferentes etnias y el aumento de extranjeros en sus respectivas sociedades . El interés de la comparación se debe a la constatación de que, hoy en día, las migraciones han asumido un papel fundamental en la escena mundial, especialmente en lo que se refiere a los aspectos demográficos y económicos.

España e Italia, a pesar de su diversidad, se enfrentan actualmente a la necesidad de encontrar soluciones comunes, ya que ambos se ven afectados por estos problemas. Sin

embargo, subsisten profundas diferencias, determinadas por el hecho de que España ha asumido con el tiempo una política inclusiva, naturalizando a sus extranjeros y concediéndoles los mismos derechos civiles y políticos; Italia, por el contrario, ha abandonado su largo pasado de país de emigración, País más inseguro de su potencia económica, ha vacilado en aplicar políticas de integración, aunque, en los últimos años, parece haber intuido las enormes potencialidades que hay detrás de la afluencia de extranjeros. El análisis comparativo referido no debe excluir el punto de vista histórico. Teniendo en cuenta que el Derecho Romano es la base del Derecho vigente, resulta especialmente interesante partir de las consideraciones jurídicas que el poder público del imperio romano arbitró para resolver conflictos derivados de las migraciones entre las provincias romanas muchas de ellas ahora consideradas estados de la Unión Europea.

Con independencia del interés y corrección de la tesis doctoral presentada, la doctoranda ha cumplido eficazmente con todas las exigencias del programa de doctorado, ha participado en las siguientes actividades:

- Jornada inaugural del curso académico de doctorado 2018/2019 sobre metodologías relacionadas con la investigación e "Introducción al Doctorado en áreas de Arte y Humanidades y Ciencias Sociales y Jurídicas, 2018.
- Curso "Jornadas Metodológicas y Congreso de Doctorado, 2019" Áreas de Arte y Humanidades y Ciencias Sociales y Jurídicas Córdoba del 04/06/2019 al 14/06/2019.
- Curso "Jornadas Metodológicas y Congreso de Doctorado en la UCO, Áreas en Arte y Humanidades y Ciencias Sociales y Jurídicas, 2019-2021, organizado por la Universidad de Córdoba on line del 07/06/2021 al 18/06/2021. Calificación de Sobresaliente (9).
- IX Congreso Científico de Investigadores en Formación de la Universidad de Córdoba "Nuevos desafíos, nuevas oportunidades", Córdoba 3 al 6 de mayo de 2021. Participó con la comunicación "Inmigración en Italia".
- Curso "Jornadas Metodológicas y Congreso de Doctorado en la UCO Áreas Arte y Humanidades y Ciencias Sociales y Jurídicas. 2019-2021, organizado por la Universidad de Córdoba del 07/06/2021 al 18/06/2021.

Asimismo, fruto de la investigación llevada a cabo por la doctoranda, se han publicado dos artículos en revistas indexadas:

Artículo científico con el título “The migratory phenomenon and its historical journey through time” in la revista IUS ROMANUM 2/2021 en Journal IUS ROMANUM-MARE NOSTRUM.

Artículo científico con el título “Il fenomeno migratorio e il suo cammino storico nel tempo” (RI §424487) in Revista General de Derecho Romano ISSN1697-3046 n. 37 Diciembre 2021

Por todo ello, se autoriza la presentación de la tesis doctoral.

Córdoba, 22 de febrero de 2022

Firma de la directora de la tesis:

**JIMENEZ
SALCEDO
MARIA
CARMEN -
30787015C**

Firmado
digitalmente por
JIMENEZ SALCEDO
MARIA CARMEN -
30787015C
Fecha: 2022.02.22
15:33:13 +01'00'

Fdo.: Carmen Jiménez Salcedo